



ZPRÁVA

O ČINNOSTI

NÁRODNÍHO BEZPEČNOSTNÍHO ÚŘADU

ZA ROK 2020

1. ÚVOD

Činnost Národního bezpečnostního úřadu (dále jen „Úřad“) byla, v souladu s jeho působností a úkoly stanovenými především zákonem č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), v loňském roce zaměřena zejména na tyto hlavní oblasti:

- ❑ rozhodování o žádostech fyzických osob a o žádostech podnikatelů o vydání osvědčení pro přístup k utajovaným informacím, dále o žádostech o vydání dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby a o zániku platnosti těchto veřejných listin (tzv. bezpečnostní řízení), včetně mezinárodní spolupráce v této oblasti,
- ❑ ukládání správních trestů za nedodržení povinností stanovených zákonem,
- ❑ vedení ústředního registru a schvalování zřízení registrů v orgánech státu a u podnikatelů a dohled nad jejich činností,
- ❑ certifikace technických prostředků,
- ❑ spolupráce s bezpečnostními úřady členských zemí Organizace Severoatlantické smlouvy (NATO) a Evropské unie (EU) a zemí kandidujících na vstup do těchto organizací (vzájemné konzultace, příprava návrhů na sjednávání mezinárodních smluv) a podíl odborných pracovníků Úřadu na práci a jednání orgánů NATO a EU,
- ❑ aplikace právní úpravy ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti při plnění výše uvedených úkolů, výkon kontroly v uvedených oblastech a poskytování metodické pomoci směřující k upevňování právního vědomí dotčených subjektů a ke sjednocování aplikační praxe v dané oblasti,
- ❑ podávání vyjádření k oznámením o veřejných zakázkách s přesahem do oblasti utajovaných informací podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona.

Významný dopad na jednotlivé oblasti činností Úřadu v roce 2020 měla, tak jako na většinu dalších subjektů v ČR, epidemie COVID-19 a postupně přijímaná opatření proti šíření viru SARS-CoV-2, který je jejím původcem, a to jak v rámci Úřadu, tak i na celostátní úrovni. Poznamenány byly zejména ty činnosti Úřadu, které za normální situace vyžadují přímý osobní kontakt zaměstnanců Úřadu se zaměstnanci ostatních subjektů ze státní správy i soukromé sféry a s fyzickými osobami z řad veřejnosti, a to zejména v oblastech bezpečnostního řízení nebo kontroly ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti. Nepříznivá situace vniklá v důsledku přetrvávajících omezení si vyžádala i provedení změn v legislativní oblasti.

2. ČINNOST ÚŘADU

2.1. LEGISLATIVNÍ A PRÁVNÍ ČINNOST

2.1.1. Vnější legislativní činnost

V roce 2020 pokračovaly práce na novele zákona. Po vypořádání připomínek uplatněných v mezirezortním připomínkovém řízení byl dne 15. června 2020 návrh zákona schválen vládou ČR usnesením vlády č. 638 a poté byl předložen Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR, kde je evidován jako sněmovní tisk č. 901.

Hlavním účelem navrhované právní úpravy jsou zejména legislativní změny institutů a požadavků v oblasti ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti, které vyžaduje aplikační praxe, zapracování požadavků vyplývajících ze směrnic NATO a snížení administrativní zátěže jak fyzických osob, tak podnikatelů. Mezi navrženými úpravami je například precizace definice pojmu utajované informace, zavedení zákonného pojmu utajovaného dokumentu nebo nové vymezení podnikatele, kterému lze umožnit přístup k utajované informaci, pro potřeby zákona. Významné snížení administrativní zátěže konkrétně přináší umožnění přístupu k utajované informaci stupně utajení Vyhrazené příslušníkům bezpečnostních sborů, vojákům v činné službě, státním zaměstnancům a státním zástupcům bez vydání oznámení o splnění podmínek pro přístup k utajované informaci stupně utajení Vyhrazené. Dále se podstatným způsobem snižuje administrativní zátěž dotčených subjektů právní regulace, neboť Úřad bude v případě změny některého údaje obsaženého v osvědčení fyzické osoby, osvědčení podnikatele nebo v dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby vydávat novou veřejnou listinu z vlastní iniciativy, aniž by bylo nezbytně nutné podat žádost ze strany fyzických osob nebo podnikatelů. Prodlužuje se doba platnosti osvědčení pro stupeň utajení Důvěrné a Tajné na 10 let. Nová úprava také přináší zlepšení ohledně vydání osvědčení fyzické osoby a osvědčení podnikatele pro cizí moc, kdy bude možné nově požádat současně o osvědčení národní a o osvědčení pro cizí moc.

Vedle pokračujících příprav novely zákona probíhaly v roce 2020 rovněž práce na novelizaci jednotlivých prováděcích právních předpisů k zákonu, jejichž předložení do mezirezortního připomínkového řízení se předpokládá po schválení návrhu zákona Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR ve druhém čtení. Konkrétně se jedná o novely:

- ❑ vyhlášky č. 363/2011 Sb., o personální bezpečnosti a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů,
- ❑ vyhlášky č. 405/2011 Sb., o průmyslové bezpečnosti, ve znění pozdějších předpisů,
- ❑ vyhlášky č. 528/2005 Sb., o fyzické bezpečnosti a certifikaci technických prostředků, ve znění pozdějších předpisů,
- ❑ vyhlášky č. 529/2005 Sb., o administrativní bezpečnosti a o registrech utajovaných informací, ve znění pozdějších předpisů

a o zcela novou vyhlášku o služebním průkazu zaměstnance Úřadu.

Na základě novely zákona se předpokládá vydání nového nařízení vlády o Katalogu oblastí utajovaných informací, které by mělo nahradit stávající nařízení vlády č. 522/2005 Sb., kterým se stanoví seznam utajovaných informací, ve znění pozdějších předpisů. Změna koncepce oblastí utajovaných informací spočívá v jiném systematickém členění oblastí utajovaných informací tak, jak je v právním řádu obvyklé u katalogu, a s tím souvisejícím zrušením rezortních oblastí a větším zohledněním prostupnosti jednotlivých kapitol.

Úřad dále v roce 2020 připravil návrh zákona, kterým se mění zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů. Návrh reagoval na epidemickou situaci v ČR, která negativně dopadá i na oblast bezpečnostního řízení, a to zejména v případě řízení o opakovaných žádostech o vydání osvědčení nebo dokladu.

Novela zákona garantuje, že účastník řízení, který podal opakovanou žádost v době, kdy byl vyhlášen válečný stav nebo nouzový stav pro celé území ČR nebo stav ohrožení státu, nebo pokud byly uvedené stavy vyhlášeny v průběhu řízení o této žádosti, přičemž o žádosti nebylo rozhodnuto do doby skončení platnosti jeho dosavadního osvědčení, bude mít i nadále přístup k utajované informaci, a to do doby vydání rozhodnutí o opakované žádosti, nejdéle však po dobu 12 měsíců po skončení platnosti dosavadního osvědčení. Stejná úprava bude aplikována i pro výkon citlivé činnosti a přístup k utajovaným informacím stupně utajení Vyhrazené v případě držitele dokladu. Navržená úprava se v přechodných ustanoveních zavádí i pro ty osoby, které opakovanou žádost o vydání osvědčení nebo dokladu podaly před nabytím účinnosti tohoto zákona a před nabytím účinnosti zákona jim neuplynula doba platnosti osvědčení nebo dokladu.

Novela zákona zároveň stanoví, že po dobu nouzového stavu vyhlášeného pro celé území ČR nebo stavu ohrožení státu anebo vyhlášeného válečného stavu lhůty uvedené v § 117 zákona neběží. Zákon vyhlášený pod číslem 523/2020 Sb. nabyl účinnosti dne 11. prosince 2020.

Úřad se dále aktivně podílel na tvorbě návrhů zákonů, které se týkají ochrany utajovaných informací a výkonu citlivých činností a které byly připravovány ministerstvy nebo jinými ústředními správními úřady při přijímání nových zákonů nebo se změnami stávajících zákonů. Úřad rovněž v rámci mezirezortního připomínkového řízení zpracoval řadu stanovisek k návrhům právních předpisů předkládaných ministerstvy nebo jinými ústředními správními úřady. Úřad se v průběhu roku 2020 taktéž vyjadřoval k materiálům nelegislativní povahy a k návrhům mezinárodních smluv.

2.1.2. Vnitřní legislativní činnost

V průběhu roku 2020 bylo vydáno celkem 23 nových interních aktů řízení ředitele Úřadu. Konkrétně se jednalo o 13 směrnic a 10 pokynů.

2.1.3. Vyjádření k oznámení podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona

Úřad v rámci ochrany utajovaných informací zabezpečuje agendu, která se váže k zadávání veřejných zakázek veřejnými zadavateli, a podle § 138 odst. 1 písm. k) zákona se vyjadřuje k oznámením veřejných zadavatelů podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona. Tato činnost spočívá v posuzování oznámení učiněných veřejnými zadavateli z hlediska ochrany utajovaných informací. Konkrétně se oznamuje skutečnost, že zadavatel bude zadávat veřejnou zakázku mimo zadávací řízení z důvodu ochrany utajovaných informací, nebo že v zadávacím řízení stanoví opatření k zajištění ochrany utajované informace stupně utajení Důvěrné nebo vyššího. Dále zadavatel oznamuje stanovení požadavku na profesní způsobilost v zadávacím řízení spočívající v předložení dokladu prokazujícího schopnost dodavatele zabezpečit ochranu utajovaných informací stupně utajení Důvěrné nebo vyššího nebo oprávnění ke vstupu osob dodavatele do zabezpečené oblasti kategorie Důvěrné nebo vyšší nebo jednacích oblastí podle tohoto zákona, nebo stanovení podmínky

na uzavření smlouvy v zadávacím řízení spočívající v předložení dokladu prokazujícího schopnost dodavatele zabezpečit ochranu utajovaných informací stupně utajení Důvěrné nebo vyššího.

V roce 2020 obdržel Úřad celkem 32 oznámení podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona, což je o 21 méně než v roce 2019. Pokles byl pravděpodobně způsoben omezením chodu státní správy během podstatné části roku 2020 v důsledku epidemie COVID-19. Z podaných oznámení byla 2 oznámena nad rámec zákonné povinnosti a 1 bylo Úřadem pouze vzato na vědomí, neboť bylo oznámeno v okamžiku, kdy již probíhalo zadávací řízení. K ostatním podaným oznámením neměl Úřad výhrady, což lze přisoudit působení metodické činnosti Úřadu ve vztahu k zadavatelům a prováděním konzultací již ve fázi před podáním oznámení, případně konzultací po podání oznámení před vydáním vlastního vyjádření podle § 69 zákona. Největší podíl na oznámeních mělo Ministerstvo obrany, které podalo celkem 14 oznámení. V pořadí druhé Ministerstvo vnitra podalo 5 oznámení.

V rámci posuzování podaných oznámení Úřad s veřejnými zadavateli ověřoval nezbytnou nutnost jimi zvoleného postupu z hlediska ochrany utajovaných informací, včetně vyžadování příslušných dokumentů obsahujících utajované informace, které mají být v rámci plnění předmětu veřejné zakázky poskytovány, a ověřování těchto skutečností se zaměstnanci jednotlivých oznamovatelů. Přehledy o zaslaných oznámeních a vyjádřeních Úřadu se, v souladu se zákonem, pravidelně zasílají k využití Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.

2.1.4. Ochrana osobních údajů v Úřadu

Během roku 2020 Úřad neobdržel žádnou žádost subjektu údajů podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) nebo podle zákona č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů.

2.1.5. Právní činnost

V roce 2020 bylo pro porušení povinností stanovených zákonem ukončeno celkem 27 přestupkových řízení uložením správního trestu, z toho v 19 případech fyzickým osobám a v 8 případech právnickým osobám. Ve 24 případech byla uložena sankce, z toho ve 23 případech peněžitá pokuta a v 1 případě napomenutí. V dalších 3 případech nebylo správní řízení dosud ukončeno. Celková výše uložených pokut dosáhla částky 73 000 Kč. Dále v celkem 8 případech nebyla řízení prozatím zahájena, neboť jsou Úřadem činěny patřičné kroky před zahájením přestupkového řízení.

V roce 2020 byla věc v 8 případech odložena (v 5 případech u fyzických osob, ve 3 případech u právnických osob). V 7 případech byla věc z důvodu nepříslušnosti předána k projednání věcně příslušnému orgánu. Rozklad proti rozhodnutí správního orgánu byl účastníky řízení podán v 1 případě (viz též kap. 2.7.2.).

Správní řízení v roce 2020

	Fyzická osoba	Právnická osoba	Celkem
Ukončená správní řízení	19	8	27
Počet uložených sankcí	15	9	24
Zastavená správní řízení	4	0	4
Dosud neukončená správní řízení	3	0	3

V rámci právní činnosti Úřadu zaujímá významné místo oblast zadávání veřejných zakázek. V souvislosti s povinnou elektronizací procesu zadávání všech veřejných zakázek včetně podlimitních a nadlimitních zavedenou zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, je pro zadávání všech veřejných zakázek Úřadem využíván Národní elektronický nástroj (NEN), jehož používání je pro orgány státu bezplatné. Určení zaměstnanci Úřadu zařazení v odboru právním a legislativním prostřednictvím NEN zadávají a administrují veškeré veřejné zakázky zadávané za Úřad s hodnotou předmětu plnění nad 100 000 Kč bez DPH, a to na základě žádosti příslušného vedoucího zaměstnance. V roce 2020 bylo takto zadáno celkem 27 veřejných zakázek, přičemž převážnou většinu (24) tvořily z hlediska objemu finančních prostředků veřejné zakázky malého rozsahu. Současně dochází k uveřejnění všech zákonem stanovených informací ve Věstníku veřejných zakázek a na profilu zadavatele v systému NEN.

Další významnou část právní činnosti tvoří agenda obchodních smluv uzavíraných na plnění jednotlivých veřejných zakázek a agenda dalších smluvních ujednání uzavíraných v souvislosti se zabezpečením výkonu působnosti Úřadu, jako jsou například součinnostní dohody uzavírané s dalšími organizačními složkami státu a orgány státní správy. Odbor právní a legislativní komplexně zabezpečuje proces tvorby, schvalování a uzavírání smluv, včetně jejich uveřejnění v Registru smluv vedeném podle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv a o Registru smluv, ve znění pozdějších předpisů. V roce 2020 nabyla účinnosti nová směrnice ředitele Úřadu č. 5/2020, o postupu Národního bezpečnostního úřadu při uzavírání smluv. Touto směrnicí byl nově stanoven postup při uzavírání smluv, jejichž smluvní stranou je Úřad. Pro zajištění plnění úkolů podle této směrnice byl jeden ze zaměstnanců zařazených v odboru právním a legislativním určen jako správce smluv Úřadu. Hlavním účelem tohoto opatření je nastavení adekvátních a vyvážených smluvních závazků s ohledem na povahu plnění z konkrétních smluv a kontrola plnění smluvních podmínek. Správce smluv proto v rámci své činnosti připravuje smluvní nabídky, vypořádává připomínky k návrhům smluv zaslaným druhou smluvní stranou a účastní se jednání s druhou smluvní stranou o podmínkách konkrétních smluv.

Součástí právní činnosti tvoří dále vyřizování žádostí o náhradu škody a nemajetkové újmy způsobené nezákonným rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem Úřadu, podle zákona č. 82/1998 Sb., o odpovědnosti státu za škodu způsobenou při výkonu veřejné moci rozhodnutím nebo nesprávným úředním postupem, ve znění pozdějších předpisů. V současnosti probíhá soudní řízení ve věci uplatnění nároku na náhradu škody a nemajetkové újmy se 3 žalobci.

V rámci právní činnosti jsou dále vyřizovány součinnostní požadavky zaslané orgány činnými v trestním řízení, je vedena evidence plnění legislativních závazků vyplývajících z členství v EU v působnosti Úřadu prostřednictvím Informačního systému aproximace práva (ISAP) a jsou zajišťovány úkoly v oblasti agendových informačních systémů veřejné správy.

2.2. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

2.2.1. Mezinárodní smlouvy

Úřad má jako ústřední správní úřad pro oblast ochrany utajovaných informací ve své kompetenci přípravu návrhů na sjednávání smluv o ochraně utajovaných informací. Při stanovování priorit v této oblasti Úřad vychází z praktické potřeby výměny utajovaných informací s konkrétními státy a z potřeby zajistit těmto informacím odpovídající ochranu. Sjednávání smluv o ochraně

utajovaných informací je zcela v souladu se zahraničně politickými zájmy ČR, stejně jako se závazky, které pro ČR vyplývají z členství v EU a NATO.

Smlouvy o ochraně utajovaných informací upravují režim poskytování utajovaných informací mezi ČR a druhou smluvní stranou, ochranu předaných utajovaných informací a spolupráci správních orgánů odpovědných za jejich ochranu. Vzhledem k tomu, že tyto smlouvy upravují věci, jejichž úprava je vyhrazena zákonu, a dále práva a povinnosti osob, jedná se o smlouvy, k jejichž ratifikaci je, v souladu s čl. 49 Ústavy ČR, potřebný souhlas obou komor Parlamentu ČR. Ve smyslu Směrnice vlády pro sjednávání, vnitrostátní projednávání, provádění a ukončování platnosti mezinárodních smluv, schválené usnesením vlády ČR č. 131, ze dne 11. února 2004, se jedná o mezinárodní smlouvy prezidentské kategorie.

Smlouvy o ochraně utajovaných informací jsou sjednávány v souladu s Ústavou ČR a ostatními právními předpisy a v souladu s mezinárodně-právními závazky ČR (včetně práva EU a bezpečnostních standardů NATO). Smlouvy dále reflektují obecně uznávané principy a uzance mezinárodního práva. Jejich provádění nemá dopad na státní rozpočet.

2.2.1.1. Hodnocení sjednávání smluv o ochraně utajovaných informací za rok 2020

V roce 2020 došlo z důvodu celosvětové pandemické situace k utlumení činnosti Úřadu v oblasti mezinárodní spolupráce. I přes složitou situaci byly vyvíjeny následující aktivity v rámci sjednávání mezinárodních smluv:

❑ **Dohoda mezi Českou republikou a Spojenými arabskými emiráty o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací**

Na základě připomínek z mezirezortního připomínkového řízení Úřad požádal Ministerstvo zahraničních věcí o zaslání nóty obsahující vyjádření, že bez další spolupráce ze strany Spojených arabských emirátů nebude moci proces sjednávání této mezinárodní smlouvy pokračovat. Na základě toho byly obnoveny kontakty s příslušnými úřady Spojených arabských emirátů a naplánováno jednání na počátek roku 2020. Nové kolo jednání proběhlo v lednu 2020. Obě strany se dohodly a vyslovily souhlas s novým zněním textu smlouvy. Další postup se zastavil z důvodu požadavku Spojených arabských emirátů nepublikovat veřejně text smlouvy, což však právní řád ČR neumožňuje.

❑ **Dohoda mezi Českou republikou a Maltskou republikou o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací**

Obě strany si vyměnily návrhy na sjednání smlouvy, jejíž text byl dohodnut korespondenčně. Expertní jednání, předpokládaná již na rok 2017, dosud neproběhla. Úřad opět oslovil druhou stranu a zaslal jí text smlouvy s návrhem na zahájení expertních jednání, se kterým maltská strana vyjádřila souhlas. V současnosti se čeká na vyjádření maltských právníků. Pro případ nečinnosti druhé strany byla Úřadu přislíbena podpora ze strany Ministerstva zahraničních věcí (zaslání oficiální nóty). Následně Úřad připraví expertní jednání.

❑ **Dohoda mezi vládou České republiky a vládou Korejské republiky o výměně a vzájemné ochraně utajovaných vojenských informací**

V roce 2019 proběhlo expertní jednání, na kterém nedošlo ke shodě na textu smlouvy. Jedná se o termín „vojenské utajované informace“, který není pro českou stranu akceptovatelný. K dalšímu jednání a vysvětlení byla na Ministerstvo zahraničních věcí pozvána zástupkyně ambasády Korejské republiky v ČR. Pro další postup považuje česká strana za nezbytné

vyjádření korejské strany, případně další expertní jednání, která by napomohla ke shodě na textu smlouvy a finalizaci jejího návrhu pro vložení do mezirezortního připomínkového řízení.

❑ **Dohoda mezi Českou republikou a Indickou republikou o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací**

Na základě požadavku Vojenského zpravodajství na uzavření dohody o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací s Indickou republikou požádal Úřad Ministerstvo zahraničních věcí o zhodnocení, zda je sjednání této dohody v souladu se zahraniční politikou ČR, a v kladném případě dále o provedení sondáže diplomatickou cestou u našich případných partnerů. Všechny tyto kroky byly uskutečněny do konce roku 2019. Sondáž proběhla úspěšně, a indické straně byl zaslán návrh smlouvy. V prosinci 2020 Úřad obdržel připomínky druhé strany, které byly zapracovány a zaslány spolu s nótou Ministerstva zahraničních věcí druhé straně.

❑ **Dohoda mezi Českou republikou a Kanadou o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací**

Úřad obdržel žádost partnerského kanadského úřadu o sjednání dohody o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací. Další jednání se očekávala v roce 2020, avšak neproběhla z důvodu epidemie COVID-19.

❑ **Dohoda mezi Českou republikou a mezinárodní organizací OCCAR o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací**

Ministerstvo obrany a Ministerstvo průmyslu a obchodu požádalo Úřad o sjednání dohody s mezinárodní organizací OCCAR (Organizace pro vzájemnou spolupráci v oblasti vyzbrojování) o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací. K této problematice se uskutečnilo několik jednání se zástupci obou ministerstev. V lednu 2020 požádal Úřad Ministerstvo zahraničních věcí o vyjádření, zda je sjednání této smlouvy v souladu se zahraniční politikou ČR a o zajištění sondáže diplomatickou cestou. Ministerstvo zahraničních věcí zaslalo kladné stanovisko a požádalo Úřad, aby se na OCCAR obrátil přímo. Návrh smlouvy byl zaslán organizaci a dne 4. března 2020 obdržel Úřad souhlas druhé strany se sjednáním smlouvy. Z důvodu epidemie COVID-19 zatím nebylo přistoupeno k dalším procedurám.

2.2.1.2. Výhled na rok 2021

Pokud to vývoj pandemické situace v roce 2021 umožní, Úřad předpokládá zahájení expertních jednání u výše uvedených smluv s Maltou, Indickou republikou, Kanadou a OCCAR. Další jednání s Korejskou republikou závisí na stanovisku příslušných úřadů druhé strany.

V uplynulém období obdržel Úřad žádosti o uzavření dohody o výměně a vzájemné ochraně utajovaných informací od Brazílské federativní republiky a Arménské republiky a o projednání změny Bezpečnostní smlouvy mezi Českou republikou a Švédským královstvím. Předpokládáme, že přednostně budou zahájena expertní jednání se Švédským královstvím.

2.2.2. Aktivity v rámci NATO a EU a spolupráce s bezpečnostními úřady partnerských států

Zaměstnanci Úřadu se podíleli na činnosti významných výborů a pracovních skupin NATO a obdobných orgánů v rámci institucí EU.

V roce 2020 byly po několika letech společných jednání dokončeny revize a vydány nové předpisy a směrnice NATO, které, po rozhodnutí NATO o jejich zpřístupnění veřejnosti, Úřad umístil na svou webovou stránku.

Úřad od svého založení průběžně spolupracuje s národními bezpečnostními úřady členských zemí NATO a EU v oblasti ochrany utajovaných informací (výměny zkušeností, provádění úkonů v bezpečnostním řízení, uznávání bezpečnostních oprávnění, povolování návštěv, u kterých se předpokládá přístup k utajovaným informacím atd.) a poskytuje konzultační a asistenční činnost státům, které aspirují na členství v obou uvedených organizacích. Asistenční a konzultační činnost ve vztahu k nečlenským státům EU nebo NATO se zaměřuje zejména na oblast Balkánu (Albánie, Bosna a Hercegovina, Černá Hora, Chorvatsko, Kosovo, Severní Makedonie a Srbsko), jižního Kavkazu (Ázerbájdžán, Gruzie a Arménie) a Dálného východu (Korejská republika).

2.3. PERSONÁLNÍ BEZPEČNOST

V oblasti personální bezpečnosti Úřad v roce 2020 prováděl zejména bezpečnostní řízení o vydání osvědčení fyzické osoby, v jejichž závěru vydával osvědčení fyzické osoby, nebo rozhodnutí o nevydání osvědčení fyzické osoby. Dále Úřad přijímal žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby pro cizí moc a při splnění zákonem stanovených podmínek vydával osvědčení fyzické osoby pro cizí moc, potvrzující cizí moci provedení bezpečnostního řízení u této osoby a vydání osvědčení fyzické osoby.

Ve vztahu k osobám, které jsou držiteli osvědčení fyzické osoby, se činnost Úřadu zaměřovala především na provádění úkonů k prověřování, zda tyto osoby i nadále splňují podmínky stanovené zákonem pro jeho vydání. V této souvislosti Úřad vedl řízení o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby a v případech, kdy fyzická osoba přestala splňovat podmínky pro jeho vydání, vydával rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby.

Úřad dále realizoval řadu dalších úkonů spojených s výše uvedenými činnostmi, např. zakládání, vedení, evidenci a vyřazování bezpečnostních svazků, vedení evidence fyzických osob, které jsou držiteli osvědčení fyzické osoby atd.

V oblasti personální bezpečnosti Úřad spolupracoval s orgány státu, především s Policií ČR a se zpravodajskými službami, právníckými osobami a dalšími subjekty, které disponovaly informacemi důležitými pro bezpečnostní řízení.

Součinnost, kterou v rámci bezpečnostního řízení poskytují Úřadu zpravodajské služby, Policie ČR a další spolupracující orgány státu a právnícké osoby, byla v roce 2020, v souladu s usnesením vlády ČR č. 1381, ze dne 12. prosince 2007 dále upravována. V průběhu roku byla podepsána nová, aktualizovaná dohoda o postupu při poskytování informací mezi Národním bezpečnostním úřadem a organizačními prvky Ministerstva obrany, a dále dodatek č. 3 k Realizační dohodě o postupu při poskytování informací mezi Národním bezpečnostním úřadem a SOLUS, zájmovým sdružením právníckých osob.

Další oblastí činnosti Úřadu byla spolupráce s úřady cizí moci, které mají v působnosti ochranu utajovaných informací, při provádění vlastních bezpečnostních řízení (vyžadování informací). Úřad si u partnerských úřadů vyžádal informace ke 258 osobám a na základě jejich žádostí prováděl šetření k 94 osobám, které byly v daném státě prověřovány pro přístup k utajovaným informacím.

Z hlediska legislativního rámce provádění bezpečnostního řízení byl rok 2020 charakterizován finalizací návrhu legislativního textu novely zákona a též finalizací návrhu nového prováděcího předpisu upravujícího oblast personální bezpečnosti.

Oblasti personální bezpečnosti se úzce týkala i novela zákona provedená na sklonku roku zákonem č. 523/2020 Sb., která garantuje, že držitelé osvědčení fyzické osoby, jenž podal opakovanou žádost o jeho vydání podle ustanovení § 94 odst. 4 zákona a v době probíhajícího bezpečnostního řízení byl vyhlášen nebo platil nouzový stav nebo stav ohrožení, a to pro území celého státu, anebo válečný stav, přičemž o této žádosti nebylo rozhodnuto do doby zániku platnosti jeho dosavadního osvědčení fyzické osoby, a to z důvodu uplynutí doby na něm vyznačené platnosti, je do doby vydání rozhodnutí Úřadu o opakované žádosti umožněn přístup k utajované informaci, nejdéle však po dobu 12 měsíců po uplynutí doby platnosti dosavadního osvědčení fyzické osoby. Zároveň se po dobu vyhlášení nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu pozastavuje běh lhůt uvedených v § 117 zákona.

Předložením návrhu uvedené novelizace zákona se Úřad snažil zmírnit dopady epidemie COVID-19, které v průběhu roku 2020 čím dál více zasahovaly i do oblasti personální bezpečnosti. Protiepidemická a ochranná opatření vlády ČR se promítla i do chodu Úřadu, jakož i jednotlivých participujících subjektů a institucí a měla významné dopady i na součinnost poskytovanou účastníky řízení, držitelé osvědčení fyzické osoby, orgány státu, institucemi a právníky osobami, a významnou měrou tak zasáhla do průběhu bezpečnostních řízení a dalších činností realizovaných v oblasti personální bezpečnosti.

2.3.1. Bezpečnostní řízení o žádostech fyzických osob

Ze statistických údajů ohledně bezpečnostního řízení o žádostech fyzických osob, které jsou přehledně shrnuty v kapitole 2.3.5., vyplývá, že v loňském roce bylo přijato 5 806 žádostí o vydání osvědčení fyzické osoby, to je o 886 žádostí méně než v předchozím roce.

Největší podíl tvořily žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby pro stupeň utajení Tajné (67 %) a pro stupeň utajení Důvěrné (30 %). Žádosti byly podávány poměrně rovnoměrně v průběhu celého roku. Patrný pokles v měsíci dubnu pravděpodobně souvisí s vyhlášením nouzového stavu v souvislosti s epidemií COVID-19. Nejvíce žádostí bylo podáno v prosinci a v únoru, a to 590, resp. 589 žádostí.

Celkem bylo v loňském roce rozhodnuto v 5 981 případech o vydání osvědčení fyzické osoby a v 18 případech o nevydání osvědčení. Ve 106 případech bylo bezpečnostní řízení zastaveno. Nejčastějším důvodem zastavení bezpečnostního řízení bylo zpětvzetí žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby (48 případů) a oznámení odpovědné osoby, že pominuly skutečnosti, kterými byla žádost fyzické osoby odůvodněna (42 případů). Úřad tak mohl probíhající bezpečnostní řízení zastavit, neboť důvod řízení zanikl. Tím došlo ke snížení nákladů Úřadu a s ním spolupracujících orgánů a organizací, neboť nebylo nutné v těchto případech bezpečnostní řízení dokončovat. Současně tím byl posílen princip „need to know“, jehož hlavním smyslem je, aby k utajovaným informacím mohly mít přístup pouze osoby, které tyto informace k výkonu své pracovní nebo jiné obdobné činnosti nezbytně potřebují znát.

2.3.2. Prověřování splňování podmínek po vydání osvědčení fyzické osoby

Nemalý objem činnosti Úřadu v oblasti personální bezpečnosti souvisí s prověřováním, zda fyzická osoba, která je držitelem osvědčení fyzické osoby, i nadále splňuje podmínky pro jeho vydání. V loňském roce bylo takto prověřeno celkem 1 761 držitelů osvědčení fyzické osoby, což je o 127 méně než v roce 2019. Prověřování držitelů osvědčení fyzické osoby bylo standardně prováděno před

vydáním osvědčení pro cizí moc a v případech, kdy Úřad obdržel od zpravodajských služeb, Ministerstva vnitra nebo Policie ČR informace, jejichž obsah nasvědčoval tomu, že by držitel osvědčení fyzické osoby mohl přestat splňovat podmínky pro jeho vydání, nebo tyto informace vyplynuly z nahlášených změn samotným držitelem osvědčení fyzické osoby, případně je Úřad získal přímo svou vlastní činností (např. z průběžného monitoringu tzv. otevřených zdrojů). Periodické ověřování realizované po dobu platnosti příslušného osvědčení fyzické osoby bylo v loňském roce prováděno v omezeném množství. Přesto v 52 případech toto prověřování vyústilo v zahájení řízení o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby, které bylo ve 12 případech ukončeno vydáním rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby (viz kap. 2.3.5. Statistické přehledy).

2.3.3. Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby

Úřad v roce 2020 vydal 18 rozhodnutí o nevydání osvědčení fyzické osoby podle § 121 odst. 2 zákona a 12 rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby podle § 121 odst. 3 zákona.

Důvodem vydání většiny těchto rozhodnutí v roce 2020 bylo nesplnění podmínky bezpečnostní spolehlivosti podle § 12 odst. 1 písm. d) zákona, přičemž Úřad nejčastěji konstatoval přítomnost některého z fakultativních bezpečnostních rizik podle § 14 odst. 3 zákona, tedy bezpečnostních rizik, při jejichž výskytu musí Úřad přihlídnout k dalším skutečnostem vyjmenovaným v § 14 odst. 6 zákona.

Nejčastěji shledaným bezpečnostním rizikem v roce 2020 bylo bezpečnostní riziko podle § 14 odst. 3 písm. d) zákona, tj. chování, které má vliv na důvěryhodnost nebo ovlivnitelnost osoby a může ovlivnit její schopnost utajovat informace. Celkem se jednalo o 20 případů. Úřad přítomnost tohoto bezpečnostního rizika shledal v rozmanitých jednáních posuzovaných osob. V roce 2020 převažovaly zejména různé formy podvodných jednání. Dalším jednáním, které naplnilo skutkovou podstatu tohoto bezpečnostního rizika, bylo jednání související s majetkovou situací posuzované osoby, resp. souhrn navazujících jednání spočívajících v neuváženém nakládání s vlastními finančními prostředky, doprovázené uzavíráním značného množství finančních závazků a následná neschopnost svým finančním závazkům dostát. Tak jako v předchozích letech bylo i v roce 2020 ve více případech zjištěno závadové jednání pod vlivem alkoholu nebo omamné či psychotropní látky nebo v souvislosti s užíváním takových látek. Ostatní druhy jednání naplňující skutkovou podstatu tohoto bezpečnostního rizika se v roce 2020 vyskytovaly ojediněle. Demonstrativně lze uvést, že se jednalo např. o ryze formální působení ve statutárních orgánech právnických osob sloužící k pokrytí vlivu jiných osob na takovou právnickou osobu (tzv. bílý kůň) nebo krádež. Stejně jako v minulých letech i v roce 2020 tedy dominovala bezpečnostní rizika z oblasti sociálně patologických jevů a riziková chování v oblasti finanční mající vliv na důvěryhodnost a ovlivnitelnost osob.

U fakultativního bezpečnostního rizika podle § 14 odst. 3 písm. i) zákona, tedy opakovaného neposkytnutí nezbytné součinnosti při bezpečnostním řízení zahájeném podle § 101 odst. 1 zákona, byl v roce 2020 zaznamenán významný pokles počtu případů. S ohledem na mimořádná opatření přijatá v rámci nouzového stavu, který byl v průběhu roku 2020 na území ČR opakovaně vyhlášen z důvodu ohrožení zdraví obyvatel v souvislosti s epidemií COVID-19, Úřad z objektivních důvodů omezil některé činnosti, které nemají dopad na zajištění základního chodu státu, a byl nucen utlumit především úkony vyžadující osobní účast držitelů osvědčení fyzické osoby na bezpečnostním řízení v těch případech, kdy nehrozilo nebezpečí z prodlení nebo zmaření účelu bezpečnostního řízení. Úřad rovněž vzal na zřetel, že poskytování součinnosti účastníky řízení v bezpečnostním řízení může být mimořádnými opatřeními a okolnostmi spojenými s epidemií COVID-19 negativně ovlivněno. V souladu s tím Úřad v průběhu bezpečnostního řízení důkladně zjišťoval, zda byla naplněna skutková podstata tohoto bezpečnostního rizika či nikoliv. Vzhledem k uvedeným okolnostem Úřad přistoupil ke shledání tohoto bezpečnostního rizika v roce 2020 pouze v 1 případě (oproti 7 případům v roce 2019).

Úřad v průběhu roku 2020 shledal v 1 případě přítomnost bezpečnostního rizika podle § 14 odst. 3 písm. g) zákona, tedy uvedení nepravdivé informace nebo zamlčení informace rozhodné pro objektivní zjištění skutečného stavu věci v řízení podle části čtvrté zákona nebo nenahlášení změny údajů uvedených v příloze k této žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby (§ 94 zákona) nebo v jiném materiálu poskytnutém Úřadu v příloze k této žádosti. Úřad toto bezpečnostní riziko shledal v uvádění nepravdivých informací účastníkem řízení o jeho finanční situaci a okolnostech vzniku jeho peněžních závazků v odpovědích na výzvy Úřadu a v průběhu pohovoru.

Z obligatorních bezpečnostních rizik podle § 14 odst. 2 zákona Úřad v roce 2020 shledal přítomnost bezpečnostního rizika podle § 14 odst. 2 písm. b) zákona, tedy činnost, spočívající v potlačování základních práv a svobod, anebo podpora takové činnosti, a bezpečnostního rizika podle § 14 odst. 2 písm. c) zákona, tedy skutečnost, že jsou majetkové poměry zjevně nepřiměřené řádně přiznaným příjmům fyzické osoby. Obě rizika byla v roce 2020 shledána pouze v 1 případě. V případě bezpečnostního rizika podle § 14 odst. 2 písm. b) zákona Úřad toto riziko shledal v jednání účastníků řízení ve prospěch složek bývalé Státní bezpečnosti na úkor základních práv a svobod občanů tehdejší ČSSR. U tohoto bezpečnostního rizika Úřad v roce 2020 také registroval pokles případů oproti roku 2019 (4 případy). Ten může být způsoben i úbytkem žadatelů, kteří by se takového jednání (s ohledem na časový odstup více jak 30 let) byli schopni dopustit.

Ve 2 případech Úřad vydal rozhodnutí o nevydání osvědčení fyzické osoby z důvodu nesplnění podmínky podle § 12 odst. 1 písm. c) zákona, tedy podmínky osobnostní způsobilosti, a to kvůli výskytu duševní poruchy nebo obtíží, které mohou mít vliv na spolehlivost osoby nebo na její schopnost utajovat informace. V této věci Úřad rozhodoval na základě závěrů znaleckého posudku podle § 106 zákona.

Obdobně jako v předchozích letech se i v roce 2020 na počtu rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby podílela také rozhodnutí vydaná z důvodu nesplnění podmínky bezúhonnosti podle § 12 odst. 1 písm. b) zákona ve spojení s § 6 odst. 2 písm. c) zákona. V roce 2020 se jednalo celkem o 4 případy. Opětovně převažovalo odsouzení pro trestný čin ohrožení pod vlivem návykové látky podle § 274 trestního zákoníku. Zřejmě vlivem mimořádných opatření přijatých v rámci nouzového stavu na činnost orgánů činných v trestním řízení Úřad i u tohoto důvodu zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby zaznamenal pokles počtu případů oproti roku 2019 (8 případů) a 2018 (9 případů).

2.3.4. Přehled ostatních důvodů zániku platnosti osvědčení fyzické osoby

V uplynulém období zanikla platnost celkem 4 966 osvědčení, přičemž největší část případů představoval zánik platnosti dnem doručení nového osvědčení fyzické osoby, a to v celkovém počtu 2 934 osvědčení, a zánik uplynutím doby platnosti osvědčení v celkovém počtu 1 190 osvědčení. Významným se v uplynulém hodnoceném období také jevil zánik platnosti osvědčení fyzické osoby projevem vůle držitele osvědčení, tzn., že držitel osvědčení vrátil, neboť už nadále nepotřeboval mít přístup k utajované informaci (561 případů).

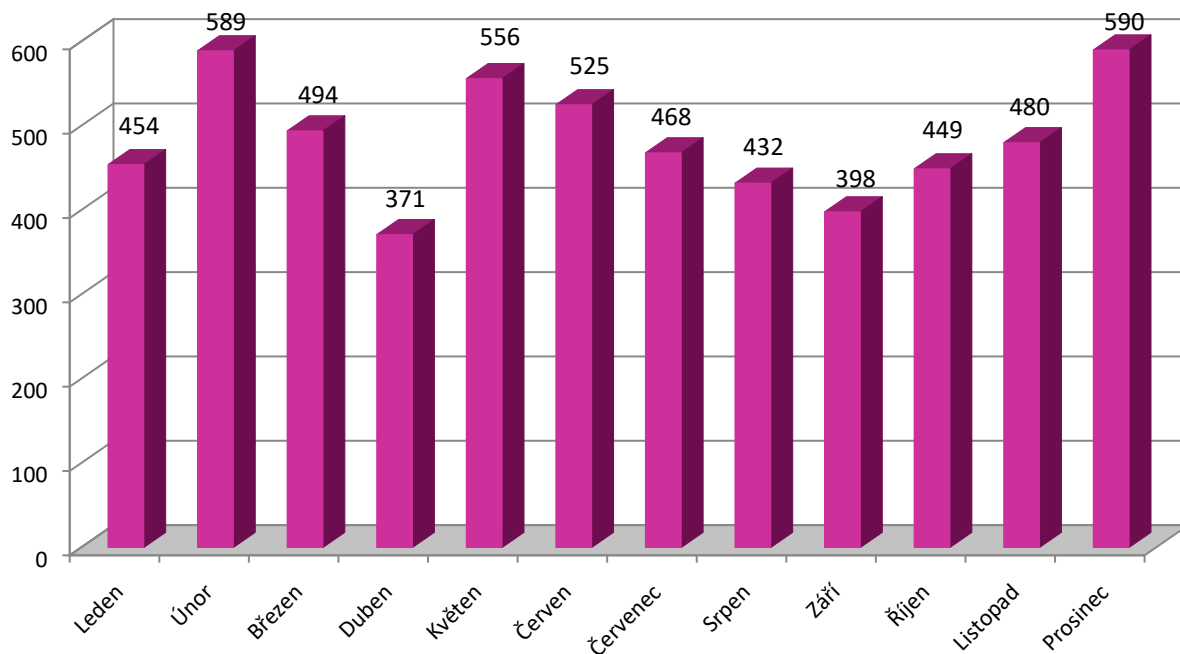
Počet případů zániku platnosti osvědčení fyzické osoby v roce 2020 podle jednotlivých důvodů je přehledně uveden v následující kapitole 2.3.5.

2.3.5. Statistické přehledy

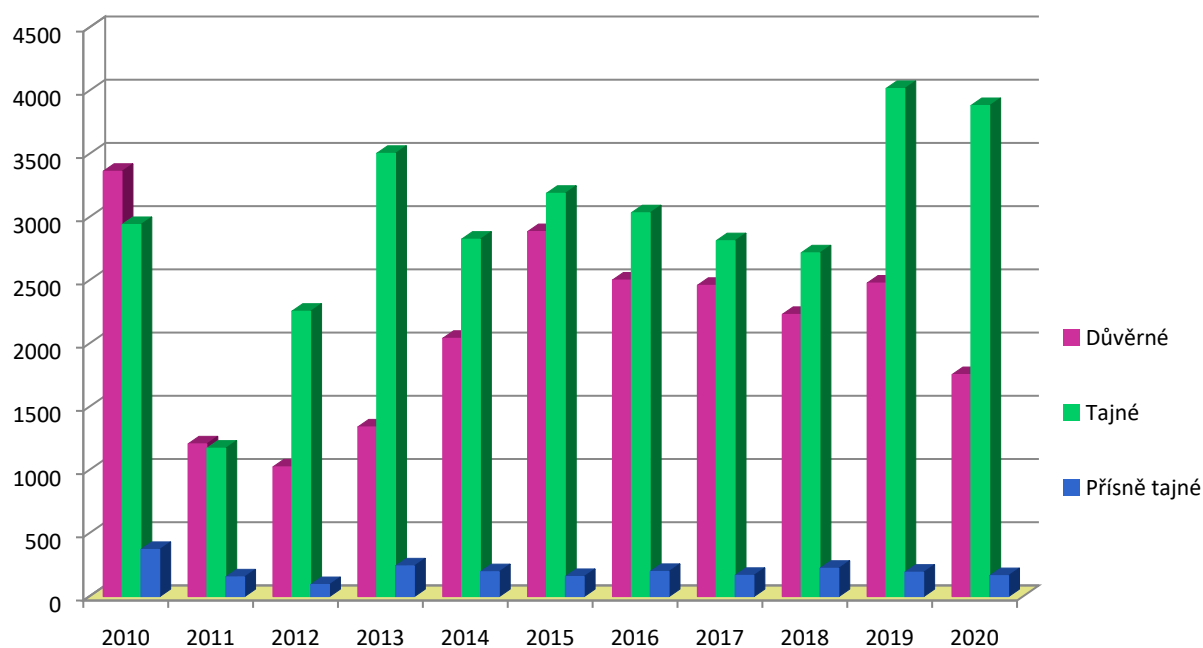
Přijaté žádosti a ukončená bezpečnostní řízení v roce 2020

	Důvěrné	Tajné	Přísně tajné	Celkem
Přijaté žádosti	1 756	3 884	166	5 806
Osvědčení vydáno	1 727	4 089	165	5 981
Osvědčení nevydáno	5	13	0	18
Řízení zastaveno	44	54	8	106

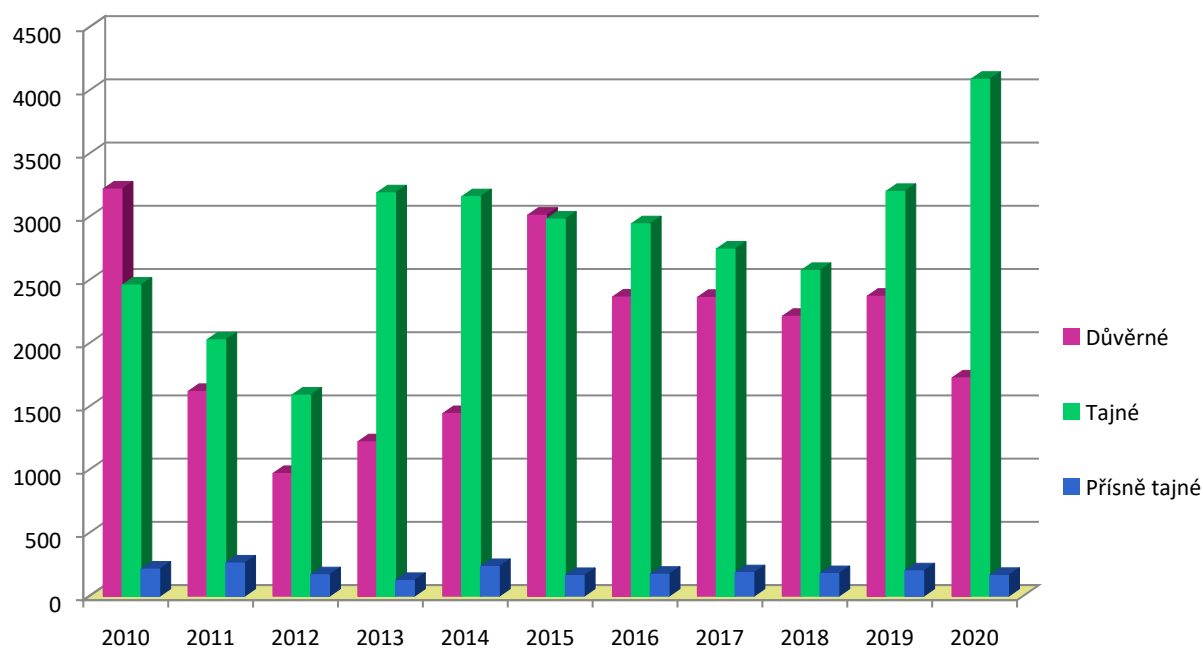
Celkové počty přijatých žádostí v jednotlivých měsících roku 2020



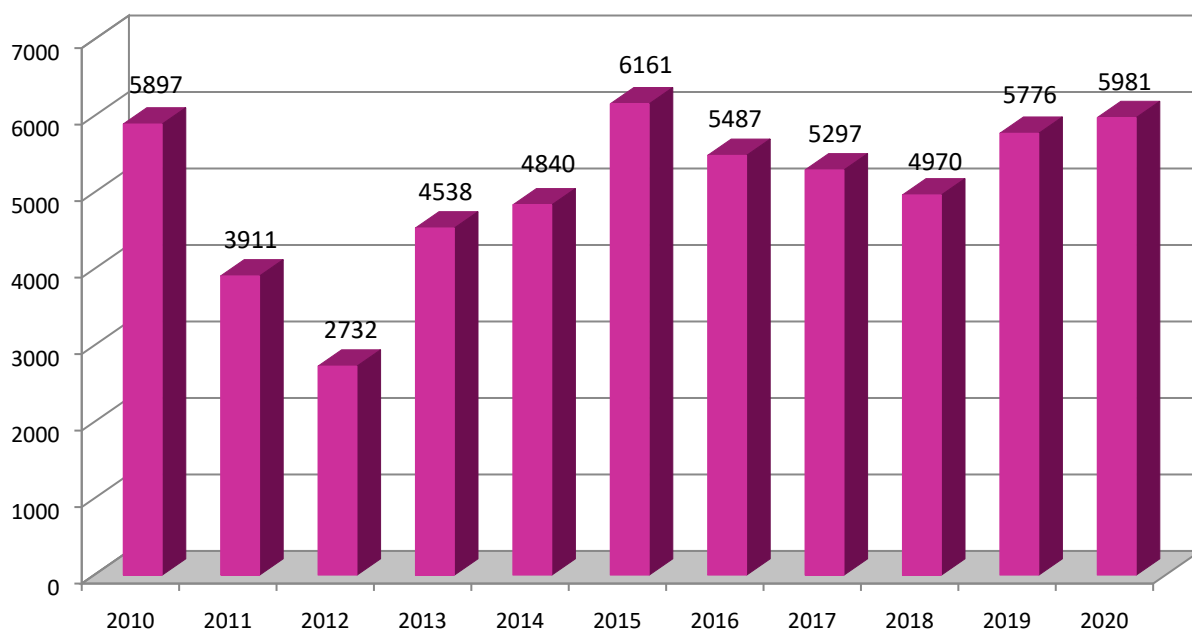
Přijaté žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby v letech 2010 až 2020



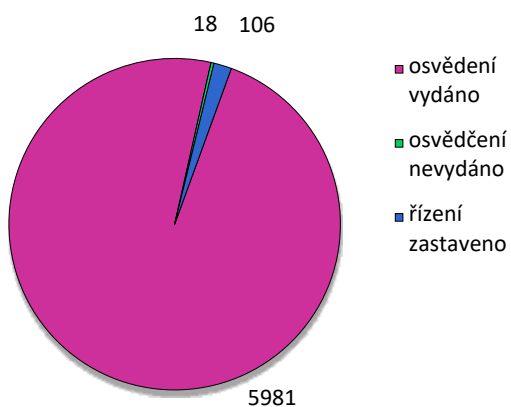
Vydaná osvědčení fyzické osoby v letech 2010 až 2020



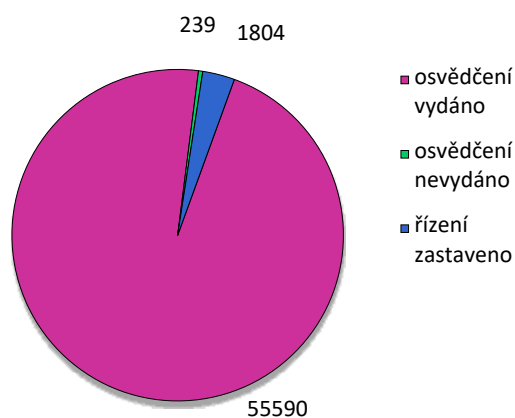
Vydaná osvědčení fyzické osoby v letech 2010 až 2020 celkem



Ukončená bezpečnostní řízení v roce 2020



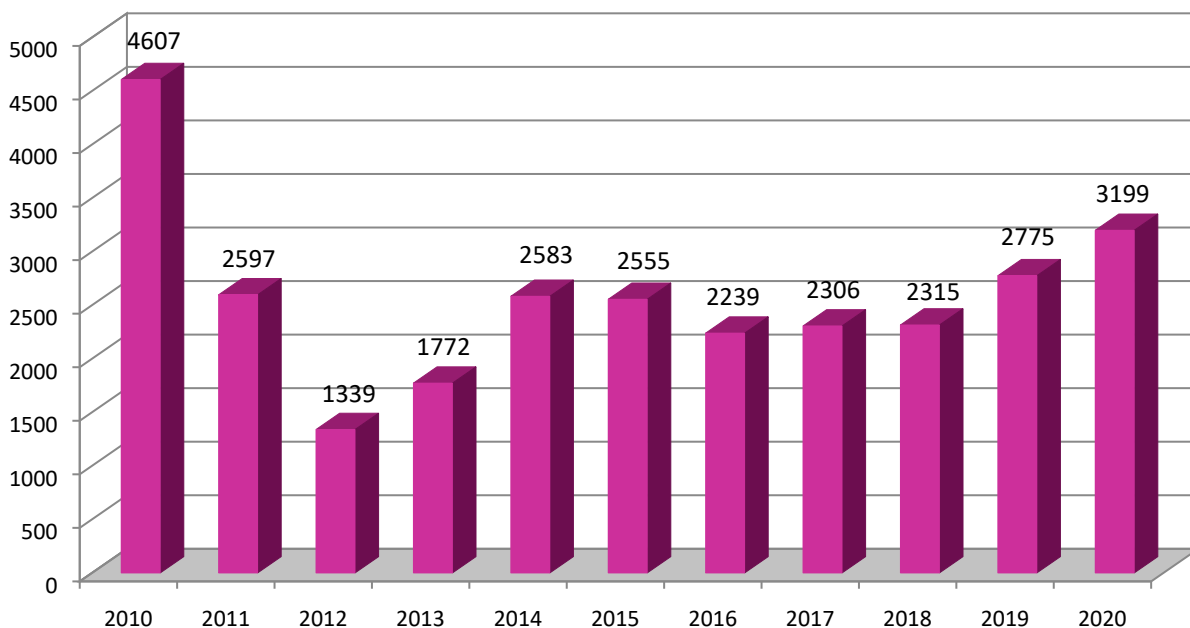
Ukončená bezpečnostní řízení od roku 2010



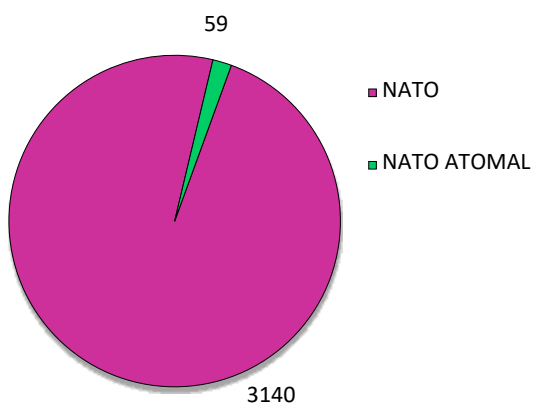
Vydaná osvědčení fyzické osoby pro cizí moc v roce 2020

COSMIC TOP SECRET	197
COSMIC TOP SECRET ATOMAL	54
NATO SECRET	2 737
NATO SECRET ATOMAL	5
NATO CONFIDENTIAL	206
NATO CONFIDENTIAL ATOMAL	0
Celkem	3 199

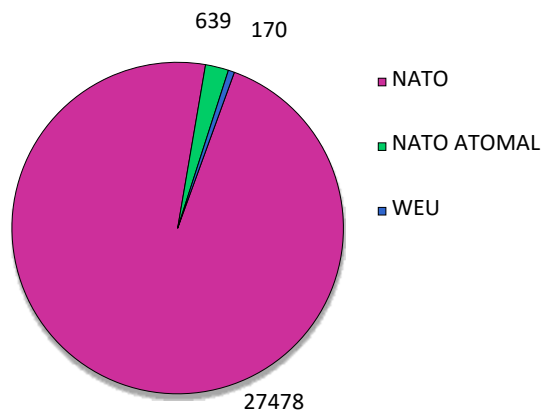
Vydaná osvědčení fyzické osoby pro cizí moc v letech 2010 až 2020 celkem



Osvědčení pro cizí moc v roce 2020



Osvědčení pro cizí moc vydaná od roku 2010¹⁾



¹⁾ Do roku 2011 Úřad vydával osvědčení fyzické osoby pro cizí moc pro přístup k utajovaným informacím Západoevropské unie (Western European Union). Tato organizace ukončila svou činnost ke dni 30. června 2011.

Zánik platnosti osvědčení fyzické osoby podle důvodu v roce 2020

Uplynutí doby platnosti osvědčení	1 190
Zrušení platnosti osvědčení	12
Úmrtí držitele osvědčení	32
Ohlášení odcizení nebo ztráty osvědčení	26
Poškození osvědčení	6
Změna některého z údajů uvedených v osvědčení	165
Vrácení osvědčení	561
Doručení nového osvědčení	2 934
Vznik služebního nebo pracovního poměru u zpravodajské služby	40
Celkem	4 966

Zastavení bezpečnostního řízení v roce 2020

Nedání souhlasu podle § 107 zákona	0
Neodstranění nedostatků v žádosti ve stanovené lhůtě	6
Uvedení nepravdivé nebo neúplné výpovědi	10
Nesplnění podmínek – dosažení 18 let věku, svéprávnosti, nebo bezúhonnosti	0
Úmrtí	0
Oznámení odpovědné osoby, že pominuly skutečnosti, kterými byla žádost odůvodněna	42
Zpětvzetí žádosti	48
Celkem	106

2.3.6. Personální projekt

V souladu s § 72 zákona předložila ministerstva a další ústřední správní úřady své personální projekty. Usnesením vlády ČR č. 439, ze dne 19. června 2012, byl schválen Postup při zpracovávání personálních projektů a jejich ověřování Národním bezpečnostním úřadem. V něm bylo uloženo členům vlády a vedoucím ostatních ústředních správních úřadů postupovat podle materiálu schváleného v tomto usnesení a poskytovat řediteli Úřadu součinnost při zpracovávání vyjádření k personálním projektům a jejich ověřování. Předmětný materiál stanovuje jednotný obsah, formu a strukturu personálních projektů a upravuje i způsob jejich hodnocení Úřadem.

Účelem zpracování personálních projektů je získat celkový přehled o situaci v oblasti ochrany utajovaných informací na úseku personální bezpečnosti, zhodnotit stav z hlediska počtu fyzických osob, které žádají o vydání osvědčení fyzické osoby, ve vztahu ke skutečným potřebám a četnosti výskytu utajovaných informací u ústředních orgánů státní správy a informovat o eventuelních nedostatecích a možných problémech vyskytujících se v personální bezpečnosti.

Stejně jako v předchozích letech bylo i v roce 2020 vyjádření Úřadu k personálním projektům předloženo do připomínkového řízení dotčeným ministerstvům a orgánům státní správy. Největší

počet žádostí na rok 2021 je plánován rezortem Ministerstva obrany (3 783 žádostí) a Ministerstva vnitra (1 021 žádostí).

Na základě předložených personálních projektů a vypořádání vznesených připomínek zpracoval Úřad materiál pro jednání vlády, který vláda ČR projednala dne 2. listopadu 2020 a vydala usnesení č. 1127, kterým schválila předložené personální projekty. Tímto usnesením zároveň uložila členům vlády a vedoucím ostatních ústředních správních úřadů postupovat při zpracování a vedení přehledu míst a funkcí, na kterých je nezbytné mít přístup k utajovaným informacím, a při potvrzování zdůvodnění nutnosti přístupu fyzické osoby k utajované informaci tak, aby žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby byly podávány jen v případech odůvodněné a nezbytné potřeby přístupu fyzické osoby k utajované informaci. Dále uložila trvale přehodnocovat seznamy míst a funkcí, na kterých je nezbytné mít přístup k utajovaným informacím. Řediteli Úřadu vláda uložila zajistit na žádost příslušného člena vlády nebo vedoucího ústředního správního úřadu metodickou podporu při plnění uvedených úkolů.

2.4. BEZPEČNOSTNÍ ZPŮSOBILOST

V roce 2020 Úřad vedl, ve smyslu části čtvrté zákona, bezpečnostní řízení k žádostem o vydání dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby (dále jen „doklad“), vydával doklad, vydával rozhodnutí o nevydání dokladu, dále prověřoval, zda fyzické osoby, které již jsou držiteli dokladu, i nadále splňují podmínky pro jeho vydání, vydával rozhodnutí o zrušení platnosti dokladu a realizoval řadu dalších úkonů s tím spojených, např. zakládání, vedení, doplňování, evidenci a vyřazování bezpečnostních svazků, vedení evidence fyzických osob, které jsou držiteli dokladu atd.

Rovněž v tomto roce, tak jako v letech minulých, bylo nejvíce žádostí podaných ve spojitosti s citlivými činnostmi podle atomového zákona. Ačkoliv ve srovnání s loňským rokem došlo k poklesu, jeví se počet těchto žádostí stále jako významný. Lze samozřejmě očekávat, že tento počet bude v příštích letech narůstat především z důvodu podávání opakovaných žádostí o vydání dokladu podle § 99 odst. 4 zákona.

Úřad se v roce 2020 potýkal s dopady epidemie COVID-19 rovněž v oblasti bezpečnostní způsobilosti. Protiepidemická a ochranná opatření vlády ČR se promítla i do chodu Úřadu, jakož i jednotlivých participujících subjektů a institucí a měla významné dopady i na součinnost poskytovanou účastníky řízení, držiteli dokladu, orgány státu, institucemi a právníckými osobami a významnou měrou tak zasáhla do průběhu bezpečnostních řízení a dalších činností realizovaných v oblasti bezpečnostní způsobilosti.

Novela zákona provedená na sklonku roku zákonem č. 523/2020 Sb. se úzce týkala i oblasti bezpečnostní způsobilosti. Zákon nyní garantuje, že držitel dokladu, jenž podal opakovanou žádost o jeho vydání podle ustanovení § 99 odst. 4 zákona a v době probíhajícího bezpečnostního řízení byl vyhlášen nebo platil nouzový stav nebo stav ohrožení, a to pro území celého státu, anebo válečný stav, přičemž o této žádosti nebylo rozhodnuto do doby zániku platnosti jeho dosavadního dokladu, a to z důvodu uplynutí doby na něm vyznačené platnosti, je do doby vydání rozhodnutí Úřadu o opakované žádosti umožněn výkon citlivé činnosti, nejdéle však po dobu 12 měsíců po uplynutí doby platnosti dosavadního dokladu. Zároveň se po dobu vyhlášení nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu pozastavuje běh lhůt uvedených v § 117 zákona.

2.4.1. Prověřování splňování podmínek po vydání dokladu

V oblasti bezpečnostní způsobilosti Úřad provádí rovněž činnosti, které souvisejí s prověřováním, zda fyzická osoba, která je držitelem dokladu, i nadále splňuje podmínky pro jeho vydání. V loňském roce bylo takto prověřeno celkem 78 držitelů dokladu. Prověřování držitelů dokladu bylo standardně prováděno v případech, kdy Úřad obdržel od zpravodajských služeb, Ministerstva vnitra nebo Policie ČR informace, jejichž obsah nasvědčoval tomu, že by držitel dokladu mohl přestat splňovat podmínky pro jeho vydání, nebo tyto informace vyplynuly z nahlášených změn samotným držitelem dokladu, případně je Úřad získal přímo svou vlastní činností (např. z průběžného monitoringu tzv. otevřených zdrojů). Periodické ověřování realizované po dobu platnosti příslušného dokladu bylo v loňském roce prováděno z výše uvedených důvodů v omezeném množství. Přesto v 7 případech toto prověřování vyústilo v zahájení řízení o zrušení platnosti dokladu, které bylo ve 2 případech ukončeno vydáním rozhodnutí o zrušení platnosti dokladu.

2.4.2. Statistické přehledy

Přehled přijatých žádostí a ukončených bezpečnostních řízení v roce 2020

Citlivá činnost podle	Přijaté žádosti	Doklad vydán	Doklad nevydán	Řízení zastaveno	Zrušení platnosti dokladu
§ 8 zákona č. 38/1994 Sb.²⁾	97	113	0	6	0
§ 162 odst. 2 zákona č. 263/2016 Sb.³⁾	649	820	5	44	2
§ 25c odst. 10 zákona č. 61/1988 Sb.⁴⁾	2	4	0	0	0
§ 220 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb.⁵⁾	2	3	0	0	0
§ 2a zákona č. 312/2006 Sb.⁶⁾	4	8	0	1	0
Neuvedeno	3	4	0	0	0
Celkem	757	952	5	51	2

²⁾ Zákon č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem a o doplnění zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů, ve znění pozdějších předpisů.

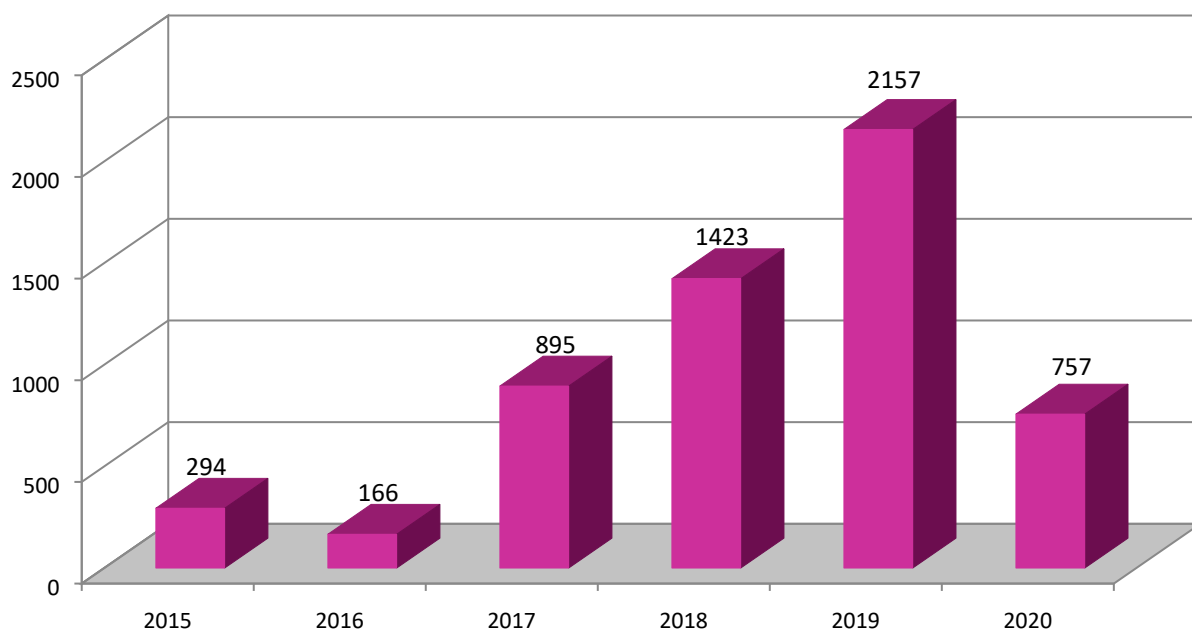
³⁾ Zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon, ve znění zákona č. 183/2017 Sb.

⁴⁾ Zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě, ve znění pozdějších předpisů.

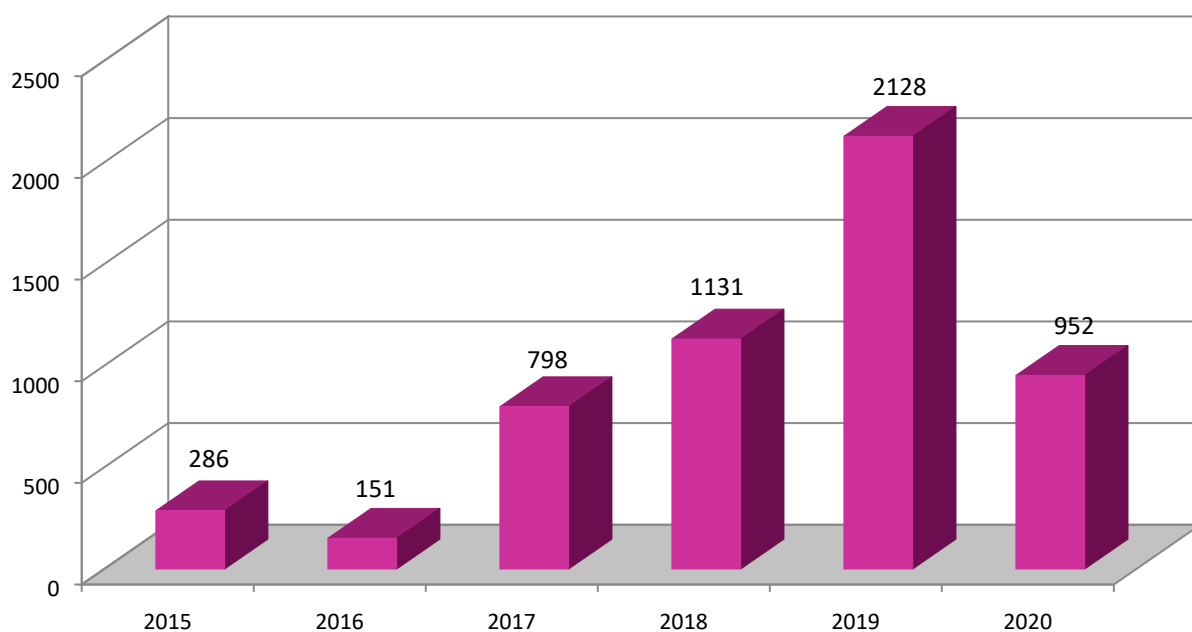
⁵⁾ Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů.

⁶⁾ Zákon č. 312/2006 Sb., o insolvenčních správcích, ve znění pozdějších předpisů.

Přijaté žádosti o vydání dokladu v letech 2015 až 2020



Vydané doklady v letech 2015 až 2020



2.4.3. Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti dokladu

V roce 2020 Úřad vydal 5 rozhodnutí o nevydání dokladu podle § 121 odst. 2 zákona a 2 rozhodnutí o zrušení platnosti dokladu podle § 121 odst. 3 zákona.

Převážná část z výše uvedených rozhodnutí byla vydána z důvodu nesplnění podmínky spolehlivosti podle § 81 odst. 1 písm. e) zákona, a to zejména z důvodu přítomnosti fakultativní negativní okolnosti podle § 84 odst. 3 písm. c) zákona, tedy chování, ovlivnitelnost nebo nedůvěryhodnost fyzické osoby, která může vést ke zneužití výkonu citlivé činnosti. Tuto negativní okolnost Úřad v loňském roce konstatoval v 6 případech. Obdobně jako u bezpečnostního rizika podle § 14 odst. 3 písm. d) zákona může být skutková podstata této negativní okolnosti naplněna širokou škálou jednání. V roce 2020 převažovalo závadové jednání pod vlivem alkoholu nebo jiné omamné či psychotropní látky nebo v souvislosti s užíváním takových látek. Dalším častým jednáním, které naplnilo skutkovou podstatu této negativní okolnosti, bylo jednání související s majetkovou situací posuzované osoby, resp. souhrn navazujících jednání spočívajících v neuváženém nakládání s vlastními finančními prostředky, doprovázené uzavíráním značného množství finančních závazků a následná neschopnost svým finančním závazkům dostát. V jediném případě Úřad zjistil u posuzované osoby podvodné jednání, které naplnilo skutkovou podstatu negativní okolnosti.

Obdobně jako v předcházejícím roce nebyla v roce 2020 u posuzovaných osob shledána přítomnost obligatorní negativní okolnosti podle § 84 odst. 2 zákona.

V 1 případě Úřad vydal rozhodnutí o zrušení platnosti dokladu z důvodu nesplnění podmínky bezúhonnosti podle § 82 zákona.

2.5. PRŮMYSLOVÁ BEZPEČNOST

Mezi hlavní činnosti Úřadu, které v roce 2020 realizoval v oblasti průmyslové bezpečnosti, patří zejména provádění bezpečnostních řízení o žádostech podnikatelů o vydání osvědčení podnikatele, v jejichž závěru Úřad vydával osvědčení podnikatele, nebo rozhodnutí o nevydání osvědčení podnikatele. Dále Úřad přijímal žádosti podnikatelů o vydání osvědčení podnikatele pro cizí moc a při splnění zákonem stanovených podmínek vydával osvědčení podnikatele pro cizí moc, potvrzující cizí moci provedení bezpečnostního řízení u podnikatele při současném vydání osvědčení podnikatele a platnost tohoto osvědčení.

Ve vztahu k podnikatelům, kteří jsou držiteli osvědčení podnikatele, se činnost Úřadu zaměřovala především na provádění úkonů k prověřování, zda i nadále splňují podmínky stanovené zákonem pro vydání osvědčení podnikatele, a to v souvislosti s hlášenými změnami údajů uvedených v žádosti podnikatele oznamovaných jednotlivými držiteli osvědčení podnikatele, skutečnostmi získanými z vlastní činnosti Úřadu nebo informacemi poskytnutými Úřadu orgány státu či právníky nebo fyzickými osobami. V návaznosti na zjištěné skutečnosti Úřad vedl řízení o zrušení platnosti osvědčení podnikatele a v případech, kdy podnikatel přestal splňovat podmínky pro vydání osvědčení podnikatele, vydával rozhodnutí o zrušení platnosti těchto osvědčení.

Výraznou oblastí činnosti Úřadu v rámci průmyslové bezpečnosti bylo rovněž poskytování konzultací, doporučení a stanovisek pro podnikatele v souvislosti s institutem prohlášení podnikatele podle § 15a zákona.

V oblasti průmyslové bezpečnosti Úřad realizoval řadu dalších úkonů spojených s výše uvedenými činnostmi, jako je např. zakládání, vedení, doplňování, evidence a vyřazování bezpečnostních svazků, vedení evidence podnikatelů, kteří jsou držiteli osvědčení podnikatele atd.

V roce 2020 i nadále probíhala velmi dobrá a efektivní součinnost Policie ČR, zpravodajských služeb a dalších spolupracujících orgánů státu a právnických osob s Úřadem v rámci prováděných

bezpečnostních řízení i v rámci prověřování a ověřování splňování podmínek pro vydání osvědčení podnikatele držiteli osvědčení.

Rovněž v oblasti průmyslové bezpečnosti se Úřad v roce 2020 potýkal s dopady epidemie COVID-19. Protiepidemická a ochranná opatření realizovaná na centrální úrovni, uvnitř Úřadu, jakož i uvnitř jednotlivých subjektů a institucí měla významné dopady i na součinnost poskytovanou účastníky řízení, držiteli osvědčení podnikatele, orgány státu, institucemi a právníckými osobami a významnou měrou tak zasáhla do průběhu bezpečnostních řízení a dalších činností realizovaných v oblasti průmyslové bezpečnosti. Její celospolečenský a ekonomický dopad se bezesporu promítl i do aktivit podnikatelských subjektů a lze proto oprávněně předpokládat, že se zrcadlí i v počtech podaných žádostí o vydání osvědčení podnikatele.

Z hlediska legislativního rámce provádění bezpečnostního řízení byl rok 2020 charakterizován finalizací návrhu legislativního textu novely zákona a dále finalizací návrhu nového prováděcího právního předpisu pro oblast průmyslové bezpečnosti.

Novela zákona provedená na sklonku roku zákonem č. 523/2020 Sb. zasáhla i oblast průmyslové bezpečnosti. Zákon nyní garantuje, že držitel osvědčení podnikatele, který podal opakovanou žádost o jeho vydání podle ustanovení § 96 odst. 4 zákona a v době probíhajícího bezpečnostního řízení byl vyhlášen nebo platil nouzový stav nebo stav ohrožení, a to pro území celého státu, anebo válečný stav, přičemž o této žádosti nebylo rozhodnuto do doby zániku platnosti jeho dosavadního osvědčení podnikatele, a to z důvodu uplynutí doby na něm vyznačené platnosti, je do doby vydání rozhodnutí Úřadu o opakované žádosti umožněn přístup k utajované informaci, nejdéle však po dobu 12 měsíců po uplynutí doby platnosti dosavadního osvědčení podnikatele. Zároveň se po dobu vyhlášení nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu pozastavuje běh lhůt uvedených v § 117 zákona.

2.5.1. Bezpečnostní řízení o žádostech podnikatelů

V průběhu roku 2020 bylo Úřadem přijato 64 žádostí podnikatelů o vydání osvědčení podnikatele. Při pohledu na členění podle stupně utajení se jednalo o 42 žádostí o vydání osvědčení podnikatele pro přístup k utajované informaci stupně utajení Důvěrné, 21 žádostí o vydání osvědčení podnikatele pro přístup k utajované informaci stupně utajení Tajné a 1 žádost o vydání osvědčení podnikatele pro přístup k utajované informaci stupně utajení Přísně tajné. Z celkového počtu přijatých žádostí bylo k 31. prosinci 2020 rozhodnuto o 37 žádostech, u zbylých 27 žádostí k tomuto datu bezpečnostní řízení o žádosti podnikatele stále probíhala. Z hlediska typu podaných žádostí v roce 2020 výrazně převažovaly žádosti podnikatelů o vydání osvědčení podnikatele podané podle § 96 odst. 1 zákona, a to 43 žádostí oproti 21 žádostem podaným podle § 96 odst. 4 zákona. Lze konstatovat, že ve srovnání s rokem 2019 došlo k poklesu počtů podaných žádostí.

Ve sledovaném období Úřad rozhodl v 61 případech o vydání osvědčení podnikatele, v 8 případech rozhodl o nevydání osvědčení podnikatele, přičemž ve 2 z těchto případů bylo v řízení o rozkladu ředitelem Úřadu rozhodnuto o zrušení rozhodnutí Úřadu a obě řízení byla vrácena zpět k novému projednání a rozhodnutí. Celkem v 18 případech rozhodl Úřad o zastavení bezpečnostního řízení vedeného o žádosti o vydání osvědčení podnikatele. V 7 případech bylo důvodem pro zastavení bezpečnostního řízení neodstranění nedostatků žádosti, v dalších 6 případech se jednalo o zpětvzetí žádosti o vydání osvědčení podnikatele. Ve zbylých 5 případech bylo důvodem pro zastavení bezpečnostního řízení neposkytování nezbytné součinnosti, přičemž ve 2 z těchto případů bylo v řízení o rozkladu ředitelem Úřadu rozhodnuto o zrušení rozhodnutí Úřadu a obě řízení byla vrácena zpět k novému projednání a rozhodnutí.

2.5.2. Prověřování splňování podmínek po vydání osvědčení podnikatele

Prověřování, zda držitel osvědčení podnikatele nadále splňuje zákonem stanovené podmínky pro vydání osvědčení podnikatele, je významným objemem činnosti Úřadu v oblasti průmyslové bezpečnosti. Tato činnost je permanentně prováděna u všech držitelů osvědčení podnikatele. Z pohledu skladby ji lze rozdělit na standardní periodické prověřování, které je úzce spojeno s ověřováním a prověřováním změn oznamovaných v rámci pravidelného ročního hlášení změn všemi držiteli osvědčení podnikatele (povinnost podle § 68 písm. d) zákona), dále na prověřování změn údajů oznamovaných podnikateli podle jiných ustanovení zákona (§ 68 písm. c) a f) zákona a § 69 odst. 1 písm. c) zákona), na případy, kdy Úřad obdržel od zpravodajských služeb, Ministerstva vnitra nebo Policie ČR informace, které se vztahovaly ke splňování podmínek pro vydání osvědčení podnikatele nebo jejichž obsah nasvědčoval tomu, že držitel osvědčení podnikatele by mohl přestat splňovat podmínky pro jeho vydání, případně takovéto informace Úřad získal přímo svou vlastní činností (např. z průběžného monitoringu tzv. otevřených zdrojů). Mimo uvedené činnosti Úřad dále prověřoval splňování podmínek pro vydání osvědčení podnikatele u žadatelů o vydání osvědčení pro cizí moc. Na základě skutečností zjištěných prověřováním bylo ve 2 případech zahájeno řízení o zrušení platnosti osvědčení podnikatele. Obě takto zahájená řízení byla v průběhu roku 2020 ukončena (viz kap. 2.5.5. Statistické přehledy).

Prověřování splňování podmínek pro vydání osvědčení podnikatele je současně jedním z podkladů pro směřování a výkon kontroly ochrany utajovaných informací prováděné oddělením kontroly, na jehož realizaci se odbor průmyslové bezpečnosti podílí (viz kap. 2.8.).

2.5.3. Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti osvědčení podnikatele

V roce 2020 rozhodl Úřad v 8 bezpečnostních řízeních vedených o žádosti podnikatele o nevydání osvědčení podnikatele. Z hlediska struktury spočíval důvod nevydání v nesplnění podmínky podle § 16 odst. 1 písm. b) zákona – 7 případů, v 1 případě pak nesplnění podmínky podle § 16 odst. 1 písm. c) a d) zákona.

Za totéž období Úřad rozhodl v 6 případech o zrušení platnosti osvědčení podnikatele. Důvodem pro zrušení platnosti osvědčení bylo nesplňování podmínek podle § 16 odst. 1 písm. b) zákona, přičemž v 1 z těchto případů bylo v řízení o rozkladu ředitelem Úřadu rozhodnuto o zrušení rozhodnutí Úřadu a řízení bylo vráceno zpět k novému projednání a rozhodnutí.

2.5.4. Přehled ostatních důvodů zániku platnosti osvědčení podnikatele

V roce 2020 převažoval mezi důvody zániku platnosti osvědčení podnikatele zánik doručením nového osvědčení podnikatele pro stejnou formu přístupu podnikatele k utajované informaci – celkem 22 případů. Druhým nejčastějším důvodem zániku platnosti osvědčení podnikatele pak byl zánik uplynutím doby jeho platnosti – celkem 17 případů. Dalším významným důvodem pak byl zánik platnosti osvědčení podnikatele z důvodu jeho vrácení držitelem – celkem 11 případů.

Počet případů zániku platnosti osvědčení podnikatele v roce 2020 podle jednotlivých důvodů je uveden v kapitole 2.5.5.

2.5.5. Statistické přehledy

Přijaté žádosti o vydání osvědčení podnikatele v roce 2020

Důvěrné	Tajné	Přísně tajné	Celkem
42	21	1	64

Stav zpracování žádostí o vydání osvědčení podnikatele přijatých v roce 2020

Osvědčení vydáno	Osvědčení nevydáno	Řízení zastaveno	Probíhalo k 31. 12. 2019	Celkem
28	0	9	27	64

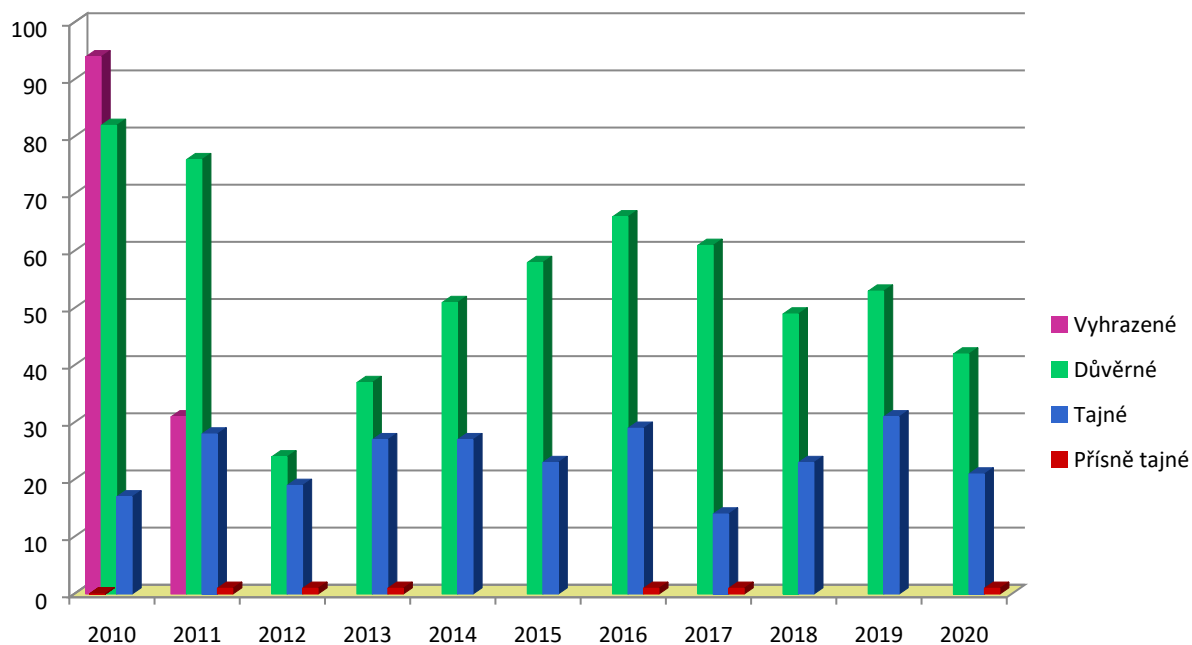
Vydaná osvědčení podnikatele v roce 2020

Důvěrné	Tajné	Přísně tajné	Celkem
48	35	1	84 ⁷⁾

Řízení o zrušení platnosti osvědčení podnikatele v roce 2020

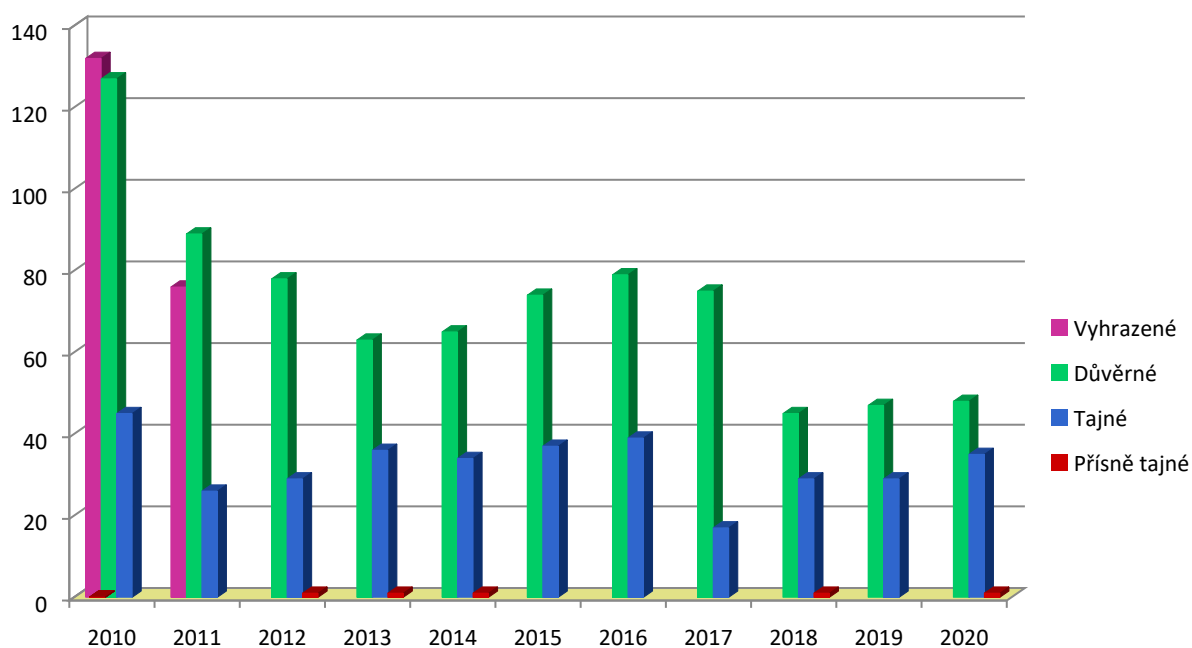
Zahájená řízení	Platnost zrušena	Řízení zastaveno	Probíhalo k 31. 12. 2020
2	6	11	9

Přijaté žádosti o vydání osvědčení podnikatele v letech 2010 až 2020



⁷⁾ Uvedený počet zahrnuje osvědčení podnikatele vydaná na základě provedeného bezpečnostního řízení i osvědčení podnikatele vydaná postupem podle § 56 odst. 4 zákona (výměna osvědčení).

Vydaná osvědčení podnikatele v letech 2010 až 2020



Zánik platnosti osvědčení podnikatele podle důvodu v roce 2020

Uplynutí doby platnosti osvědčení	17
Zrušení platnosti osvědčení	5
Zrušení podnikatele	2
Ohlášení odcizení nebo ztráty osvědčení	0 ⁸⁾
Poškození osvědčení	0 ⁸⁾
Změna některého z údajů uvedených v osvědčení	0 ⁸⁾
Vrácení osvědčení	11
Doručení nového osvědčení pro stejnou formu přístupu k UI	22
Doručení rozhodnutí o nevydání osvědčení pro stejnou formu přístupu k UI	0
Celkem	57

⁸⁾ Počet případů zániku platnosti osvědčení podnikatele, při kterých nebyl uplatněn postup výměny osvědčení podle § 56 odst. 4 zákona, a došlo tak i k zániku možnosti přístupu podnikatele k utajované informaci; nezahrnuje tedy případy, kdy došlo k vydání nového osvědčení podnikatele na základě žádosti podané v zákonné 15denní lhůtě.

2.6.1. Administrativní bezpečnost

V souvislosti s přípravou rozsahem významné novely zákona, která se podstatným způsobem dotkla i oblasti administrativní bezpečnosti, zejména zavedením zákonného pojmu utajovaného dokumentu, byl připraven návrh novely vyhlášky o administrativní bezpečnosti a o registrech utajovaných informací, která měla odpovídajícím způsobem reagovat na legislativní změny zákonné úpravy. Návrh změn textu vyhlášky se stal součástí legislativního materiálu – návrhu zákona, který byl, po schválení vládou ČR, předložen k projednání Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR (viz kap. 2.1.1.).

V rámci přípravy uvedené novely byla provedena analýza stávající vyhlášky o administrativní bezpečnosti a o registrech utajovaných informací, a to jak z hlediska vlastního aktuálního znění, tak i z hlediska poznatků týkajících se její aplikační praxe, které byly získány v rámci kontrolní a metodické činnosti Úřadu. Na základě této analýzy bylo souběžně připravováno znění nové vyhlášky, které si kladlo za cíl určité zjednodušení a zpřehlednění stávající legislativní úpravy této oblasti. Vzhledem ke skutečnosti, že návrh novely zákona dosud nebyl Poslaneckou sněmovnou projednán, byl legislativní proces přípravy této vyhlášky pozastaven.

Vyjma uvedených činností Úřad v oblasti administrativní bezpečnosti i při omezeních přijatých v souvislosti s bojem proti šíření epidemie COVID-19 v roce 2020 realizoval kontroly ochrany utajovaných informací (viz kap. 2.8.). Všechny provedené kontroly ochrany utajovaných informací (4 u orgánů státu a 13 u podnikatelů) byly zaměřeny i na oblast administrativní bezpečnosti. Poskytována byla rovněž metodická pomoc orgánům státu i subjektům ze soukromého sektoru prostřednictvím konzultací a zodpovídáním dotazů k praktické aplikaci právních předpisů v předmětné oblasti (viz kap. 2.9.).

2.6.2. Fyzická bezpečnost

V oblasti fyzické bezpečnosti Úřad vedle své hlavní činnosti (certifikace technických prostředků, posuzování způsobu realizace zajištění ochrany utajovaných informací fyzickou bezpečností uvedeného v bezpečnostní dokumentaci podnikatele, ověřování schopnosti podnikatele zabezpečit ochranu utajovaných informací z hlediska fyzické bezpečnosti a výkon kontroly) dále prováděl:

- ❑ činnosti spojené s členstvím v certifikační radě certifikačního orgánu Trezor Test s.r.o. (účast na výrobních auditech u 2 výrobních společností v rámci ČR, účast na certifikačních radách a účast při provádění zkoušek na mechanických zábranných systémech podle příslušných norem),
- ❑ činnosti související se stálou účastí v technických normalizačních komisích TNK 124 – EPS a poplachové zabezpečovací systémy a TNK 60 – Otvorové výplně a lehké obvodové pláště při České agentuře pro standardizaci v oblasti zavádění nových evropských technických norem a aktualizaci stávajících technických norem pro tuto oblast,
- ❑ smluvní zajištění financování překladu aktualizovaných technických norem prEN 1627:2019, FprEN 1628:2020, FprEN 1629:2020 a FprEN 1630:2020 do českého jazyka pro Asociaci technických bezpečnostních služeb Grémium Alarm z. s.,

- metodickou pomoc v souvislosti s instalací technických prostředků a s návrhy opatření fyzické bezpečnosti na vyžádání u podnikatelů nebo orgánů státu (STÁTNÍ TISKÁRNA CENIN, státní podnik, Ministerstvo dopravy ČR, Kancelář prezidenta republiky, Area Prague s.r.o., Okresní soud v Břeclavi, Národní agentura pro komunikační a informační technologie, s. p., Lesy České republiky, s. p., Ministerstvo zahraničních věcí aj.).

2.6.2.1. Certifikace technických prostředků

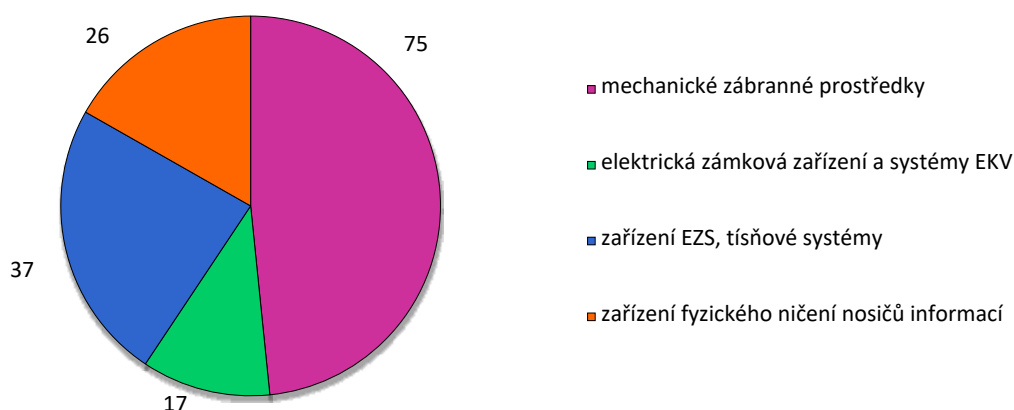
Nezbytnou zákonnou podmínkou pro používání technických prostředků k ochraně utajovaných informací je mj. i jejich certifikace. Úřad v roce 2020 přijal celkem 79 žádostí o certifikaci pro 156 technických prostředků. V rámci posuzování a vyhodnocování podkladů pro certifikaci bylo u 31 % žádostí vyžádáno jejich doplnění a upřesnění. Certifikační proces byl ukončen bez vydání certifikátu pouze v 1 případě, a to z důvodu předložení časově propadlého posudku vlastností technického prostředku.

Úřad vydal celkem 155 certifikátů technických prostředků. Počty vydaných certifikátů technických prostředků podle jednotlivých skupin definovaných zákonem jsou uvedeny v následující tabulce.

Vydané certifikáty technických prostředků v roce 2020

Mechanické zábranné prostředky¹⁰⁾	75
Elektrická zámková zařízení, systémy pro kontrolu vstupu¹¹⁾	17
Zařízení elektrické zabezpečovací signalizace a tísňové systémy¹²⁾	37
Zařízení fyzického ničení nosičů informací¹³⁾	26
Celkem	155

Certifikáty technických prostředků v roce 2020



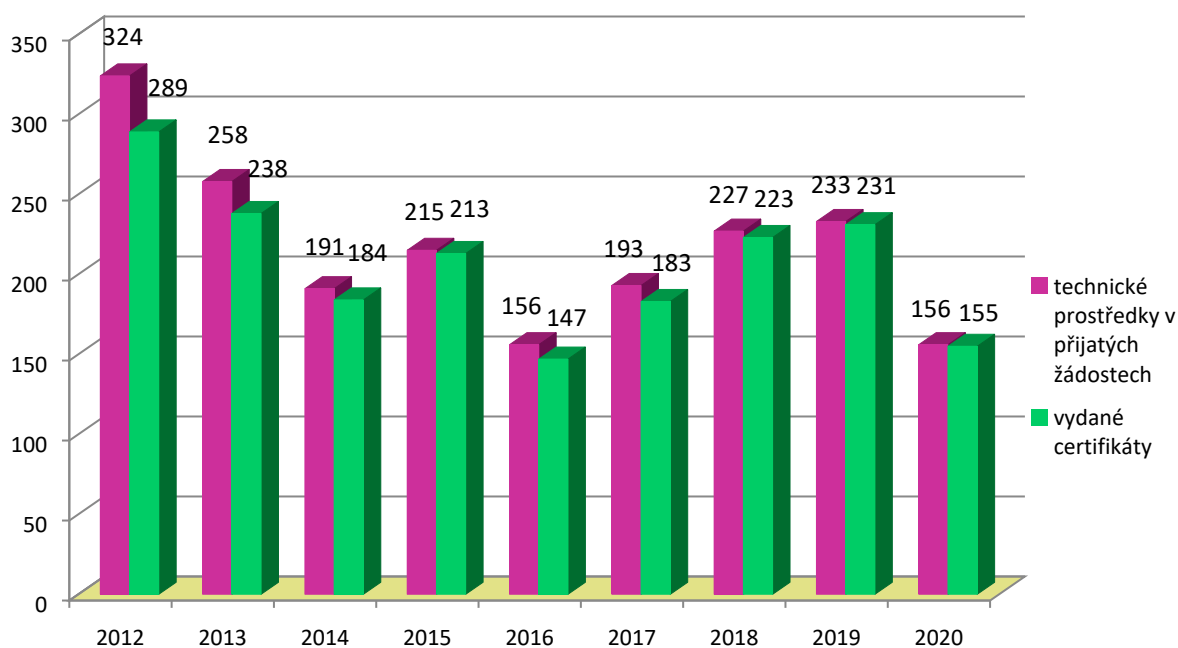
¹⁰⁾ § 30 odst. 1 písm. a) zákona.

¹¹⁾ § 30 odst. 1 písm. b) zákona.

¹²⁾ § 30 odst. 1 písm. c) a e) zákona.

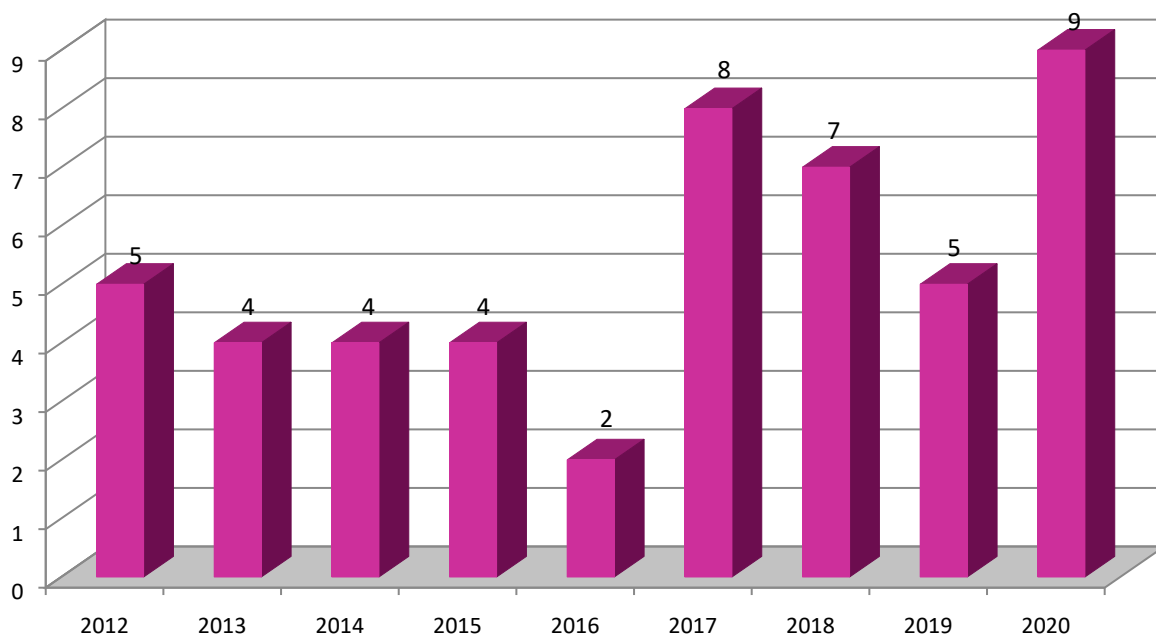
¹³⁾ § 30 odst. 1 písm. h) zákona.

Certifikace technických prostředků v letech 2012 až 2020



Kromě certifikátů uvedených v předchozí tabulce a grafech bylo v roce 2020, na základě podaných žádostí, vydáno 9 certifikátů pro jednotlivé technické prostředky – uživatelské certifikáty. Jednalo se o bezpečnostní dveře, trezorové skříně a skartovací stroje. Tyto žádosti podávají uživatelé, kteří si zajistí vlastní posudek na konkrétní technický prostředek nasazený pro ochranu utajovaných informací. Srovnání počtu vydaných uživatelských certifikátů technických prostředků v jednotlivých letech zobrazuje následující graf.

Uživatelské certifikáty technických prostředků v letech 2012 až 2020



V souvislosti s certifikací technických prostředků je průběžně aktualizován zveřejněný certifikační postup Úřadu, který stanovuje rozsah akreditovaných zkoušek pro jednotlivé druhy technických prostředků a slouží jako podklad pro certifikaci. Aktualizace se týká novel technických norem, které jsou zapracovávány do zveřejňovaného certifikačního postupu. Průběžně probíhá aktualizace certifikovaných technických prostředků, které jsou rovněž uváděny na internetových stránkách Úřadu.

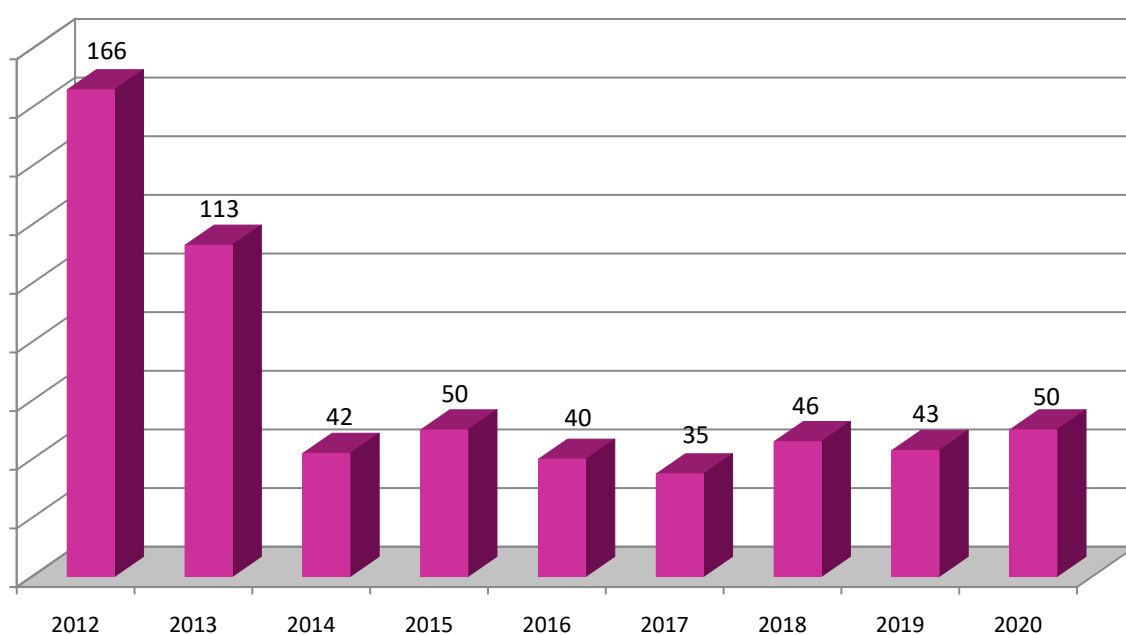
2.6.2.2. Posuzování bezpečnostní dokumentace podnikatele z hlediska fyzické bezpečnosti

V rámci vedených bezpečnostních řízení o vydání osvědčení podnikatele nebo při aktualizaci bezpečnostní dokumentace podnikatele, který je držitelem osvědčení podnikatele, bylo v roce 2020 přijato celkem 61 žádostí o stanovisko k bezpečnostní dokumentaci podnikatele z hlediska zajištění ochrany utajovaných informací fyzickou bezpečností. Při posuzování dokumentací byla v 26 % případů provedena konzultace s podnikatelem v sídle Úřadu nebo přímo v sídle podnikatele. Bylo posouzeno 50 bezpečnostních dokumentací podnikatele a bylo provedeno 39 tzv. dohlídek, při kterých byla v sídle podnikatele ověřena jeho schopnost zabezpečit ochranu utajovaných informací z hlediska fyzické bezpečnosti. Byly vráceny 2 bezpečnostní dokumentace podnikatele z důvodu zastavení řízení. Ke dni 31. prosince 2020 zbývalo posoudit 11 bezpečnostních dokumentací podnikatele. Přehled přijatých žádostí, členěný podle kategorií zabezpečených oblastí, je uveden v následující tabulce.

Přijaté žádosti a posouzené bezpečnostní dokumentace podnikatele v roce 2020

	Důvěrné	Tajné	Přísně tajné	Celkem
Přijaté žádosti	46	15	0	61
Posouzené dokumentace	37	13	0	50

Posouzené bezpečnostní dokumentace podnikatele v letech 2012 až 2020



2.6.2.3. Problémové oblasti fyzické bezpečnosti

Certifikace technických prostředků:

- ❑ nedostatečné podkladové materiály k žádosti o certifikaci technického prostředku.

Ověřování schopnosti podnikatele zabezpečit ochranu utajovaných informací z hlediska fyzické bezpečnosti:

- ❑ nízká úroveň odborných znalostí problematiky ochrany utajovaných informací osob odpovědných za realizaci této oblasti u podnikatelů,
- ❑ nedostatky ve zpracování projektů fyzické bezpečnosti (nekompletní certifikáty technických prostředků, nedostatečný popis objektu),
- ❑ nekompletní popis režimových opatření fyzické bezpečnosti (nedostatky v evidenci přístupových prvků a klíčů, neaktualizované seznamy oprávněných osob),
- ❑ nedostatky při instalaci technických prostředků (nesprávná funkčnost přístupového systému, nesoulad skutečného stavu se stavem deklarovaným aj.)

2.6.3. Ústřední registr

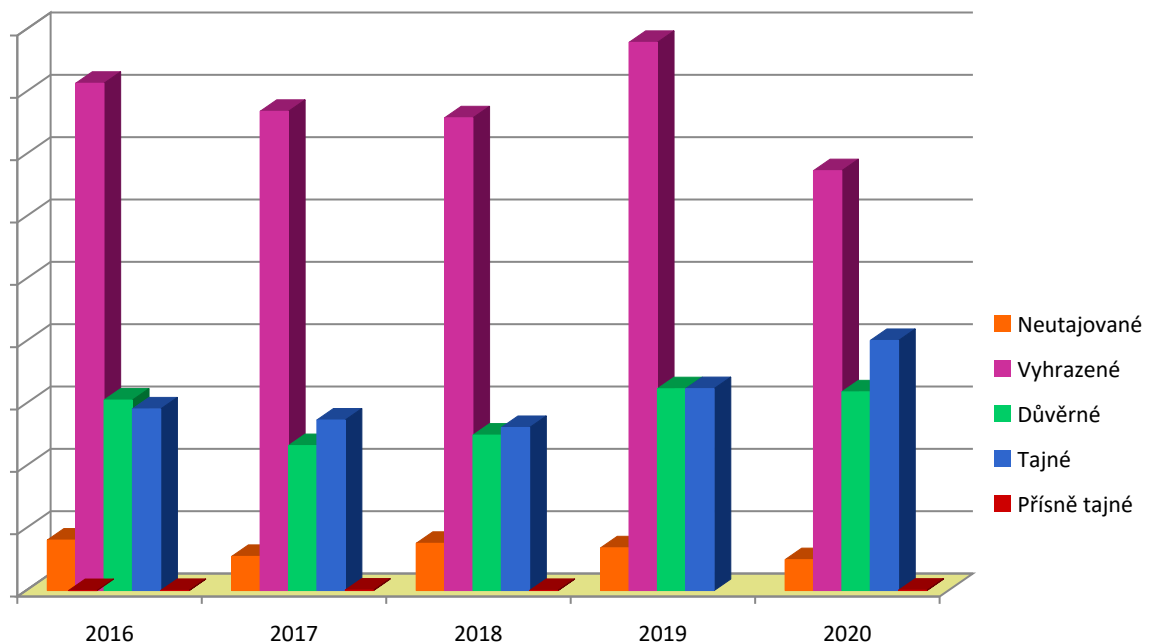
Prostřednictvím ústředního registru jsou poskytovány utajované informace v mezinárodním styku. Stejně jako v předchozích letech i v roce 2020 vykonával ústřední registr evidenci, distribuci a ukládání těchto utajovaných informací, a to zejména utajovaných informací NATO.

Přehled dokumentů NATO evidovaných v ústředním registru za posledních 5 let je uveden v následující tabulce a grafu.

Dokumenty NATO evidované v ústředním registru

NATO	2016	2017	2018	2019	2020	Celkem
Neutajované	405	274	379	343	248	1 649
Vyhrazené	4 069	3 844	3 792	4 397	3 368	19 470
Důvěrné	1 528	1 163	1 247	1 619	1 594	7 151
Tajné	1 457	1 368	1 308	1 620	2 006	7 759
Přísně tajné	1	4	1	0	3	9
Celkem	7 460	6 653	6 727	7 979	7 219	36 038

Dokumenty NATO evidované v ústředním registru



Kromě utajovaných dokumentů NATO jsou v ústředním registru evidovány utajované dokumenty EU a utajované dokumenty ostatních subjektů cizí moci. Evidovány jsou i doručené neutajované dokumenty cizí moci poskytnuté v rámci mezinárodního styku.

U určených utajovaných dokumentů ústřední registr prováděl jejich distribuci registrům utajovaných informací zřízených v rámci orgánů státu a u podnikatelů.

V ústředním registru jsou také evidovány a následně distribuovány zahraničním partnerům utajované dokumenty poskytované orgány státu a ostatními subjekty ČR.

V rámci metodické a kontrolní činnosti ústředního registru, podle § 79 odst. 7 zákona, bylo v loňském roce provedeno 8 kontrol podřízených registrů utajovaných informací. Zároveň se pracovníci ústředního registru účastnili 1 kontroly ochrany utajovaných informací prováděné Úřadem podle § 143 zákona u orgánu státu, u kterého byly zřízeny registry utajovaných informací. Kontroly byly zaměřeny především na evidenci a ukládání dokumentů při jejich zpracování i po něm a skartaci. Nedostatky byly konstatovány zejména u povinných náležitostí jednacích protokolů a dále ve vedení seznamů osob, kterým lze umožnit přístup k utajovaným informacím cizí moci.

Ústřední registr v roce 2020 ověřoval splnění podmínek nezbytných pro zřízení registru utajovaných informací u 2 subjektů, které podaly žádost o souhlas ke zřízení registru utajovaných informací. Jednalo se o zřízení registru utajovaných informací ostatních subjektů cizí moci. 1 pomocný registr byl zrušen.

Registr utajovaných informací byl k 31. prosinci 2020 zřízen u celkem 51 orgánů státní správy a podnikatelských subjektů. Úřad vede přehled všech registrů na území ČR, včetně jmen, příjmení a podpisových vzorů jejich vedoucích a jejich zástupců.

Průběžně byly aktualizovány seznamy zaměstnanců Úřadu, kterým lze umožnit přístup k utajovaným informacím NATO, EU a ostatních subjektů cizí moci.

V roce 2020 pokračovalo budování nového informačního systému pro evidenci utajovaných dokumentů v ústředním registru, který by měl nahradit stávající evidenční systém.

V rámci skartačního řízení bylo v ústředním registru posuzováno 6 500 utajovaných dokumentů cizí moci, u kterých uplynula skartační lhůta.

Úřad v roce 2020 vydal 1 povolení k poskytnutí utajovaných informací v mezinárodním styku podle § 73 písm. a) zákona.

V ústředním registru i v podřízených registrech v ČR byly dále provedeny inventury utajovaných dokumentů a na jejich základě byla zaslána zpráva o provedené kontrole Bezpečnostnímu úřadu NATO (NATO Office of Security). V rámci inventur nebylo zjištěno, že by jakýkoliv utajovaný dokument NATO, EU nebo ostatních subjektů cizí moci nebyl zaevidován, nebyl fyzicky dohledán nebo byl shledán nekompletním.

V rámci metodické a kontrolní činnosti ústředního registru, podle § 79 odst. 7 zákona, byla v loňském roce provedena kontrola u 2 podřízených ATOMAL registrů se zaměřením na evidenci a ukládání utajovaných informací ATOMAL, dále na plnění povinnosti vést seznam osob, které se mohou seznamovat s utajovanými informacemi ATOMAL, a pravidelné každoroční proškolení těchto osob. Při těchto kontrolách nebyly zjištěny žádné nedostatky.

V rámci metodického řízení bylo v roce 2020 provedeno školení vedoucích podřízených ATOMAL registrů. Školení bylo zaměřeno na bezpečnost utajovaných informací ATOMAL.

Zásady při manipulaci a ochraně utajovaných informací ATOMAL v ČR podle předpisů NATO byly i v loňském roce dodržovány. Každé 3 měsíce byla prováděna kontrola utajovaných dokumentů ATOMAL uložených v ústředním registru řídicím správcem (ACO) nebo jeho zástupcem (DACO). O těchto kontrolách jsou vedeny záznamy, které jsou ukládány pro inspekci NATO.

2.7. OPRAVNÉ PROSTŘEDKY

2.7.1. Bezpečnostní řízení

V roce 2020 rozhodoval ředitel Úřadu o opravných prostředcích ze strany fyzických osob a právnických osob podaných podle příslušných ustanovení zákona formou rozkladu proti následujícím rozhodnutím Úřadu:

- ❑ rozhodnutí o nevydání osvědčení fyzické osoby – 5 případů,
- ❑ rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby – 1 případ,
- ❑ rozhodnutí o nevydání osvědčení podnikatele – 3 případy,
- ❑ rozhodnutí o zrušení platnosti osvědčení podnikatele – 4 případy,
- ❑ rozhodnutí o nevydání dokladu fyzické osoby – 2 případy,

- ❑ rozhodnutí o zrušení platnosti dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby – žádný případ,
- ❑ rozhodnutí o zastavení bezpečnostního řízení – 1 případ.

O podaných rozkladech rozhodoval ředitel Úřadu na základě návrhu rozkladové komise, která byla v souladu s § 130 zákona ustavena ke dni 1. ledna 2016. Lhůta k rozhodnutí o rozkladu, kterou zákon v § 131 odst. 6 stanoví v délce 3 měsíců, byla překročena v 1 případě, a to v důsledku krizových opatření vyplývajících z vyhlášeného nouzového stavu (usnesení vlády ČR č. 69/2020 Sb. ze dne 12. března 2020) a souvisejícího omezení provozu orgánů veřejné moci a správních orgánů (usnesení vlády ČR č. 87/2020 Sb. ze dne 15. března 2020).

Rozhodnutí ředitele Úřadu o rozkladu lze napadnout správní žalobou, o níž rozhoduje Městský soud v Praze. Proti rozhodnutí Městského soudu v Praze je dále možno podat kasační stížnost, o níž rozhoduje Nejvyšší správní soud. V případě neúspěchu ve správním soudnictví se účastník řízení může obrátit se svou stížností na Ústavní soud, případně dále na Evropský soud pro lidská práva.

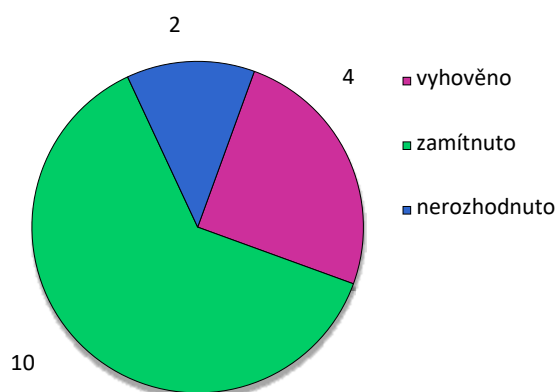
2.7.1.1. Statistické přehledy

2.7.1.1.1. Rozklady

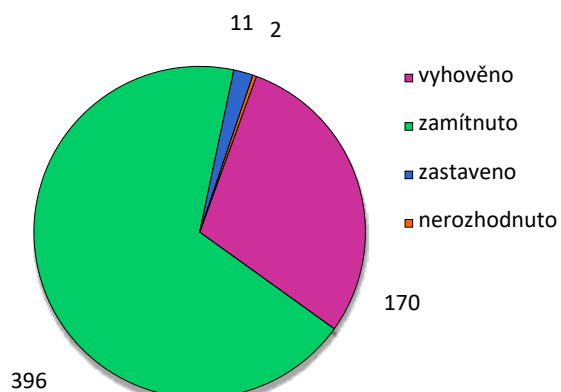
Rozklady proti rozhodnutím Úřadu v oblasti bezpečnostního řízení (rozhoduje ředitel Úřadu)

Rok	Dosud nerozhodnuto	Vyhověno	Zamítnuto	Zastaveno	Celkem
2019	0	2	14	0	16
2020	2	4	10	0	16

Řízení o rozkladu v roce 2020



Řízení o rozkladu v letech 2006 až 2020



2.7.1.1.2. Žaloby správní

Žaloby proti rozhodnutím ředitele Úřadu o rozkladu podle zákona v letech 2006 až 2020 (rozhoduje Městský soud v Praze)

Celkem	Dosud nerozhodnuto	Řízení zastaveno	Vyhověno	Zamítnuto	Odmítnuto
122	13	23	20	64	2

2.7.1.1.3. Kasační stížnosti

Kasační stížnosti podané účastníky řízení proti rozhodnutím Městského soudu v Praze o zamítnutí žaloby v letech 2006 až 2020 (rozhoduje Nejvyšší správní soud v Brně)

Celkem	Dosud nerozhodnuto	Řízení zastaveno	Vyhověno	Zamítnuto	Odmítnuto
39	4	0	9	24	2

Kasační stížnosti podané Úřadem proti rozhodnutím Městského soudu v Praze o vyhovění žalobě v letech 2006 až 2020 (rozhoduje Nejvyšší správní soud v Brně)

Celkem	Dosud nerozhodnuto	Řízení zastaveno	Vyhověno	Zamítnuto	Odmítnuto
5	0	0	5	0	0

2.7.1.1.4. Ústavní stížnosti

Ústavní stížnosti podané účastníky řízení v letech 2006 až 2020 (rozhoduje Ústavní soud v Brně)

Celkem	Dosud nerozhodnuto	Řízení zastaveno	Vyhověno	Zamítnuto	Odmítnuto
7	0	0	0	0	7

2.7.1.1.5. Stížnosti k Evropskému soudu pro lidská práva

V roce 2020 Evropský soud pro lidská práva nerozhodoval o žádném případě, který by se týkal rozhodovací činnosti Úřadu.

2.7.1.2. Hodnocení rozhodovací praxe Úřadu

Jak vyplývá z výše uvedených údajů, v současné době je rozhodnuto ve 109 případech o žalobách proti rozhodnutí ředitele Úřadu o rozkladu, přičemž pouze 20 těchto žalob bylo shledáno důvodnými. „Úspěšnost“ Úřadu tedy činí 81,6 %.

Všechny ústavní stížnosti podané proti rozhodnutím Úřadu, resp. jeho ředitele, podle zákona, byly Ústavním soudem odmítnuty pro zjevnou neopodstatněnost.

2.7.2. Přestupkové řízení

V roce 2020 ředitel Úřadu rozhodoval o 1 rozkladu, který byl uplatněn proti rozhodnutí Úřadu o přestupku za porušení povinností v oblasti ochrany utajovaných informací; tento rozklad byl zamítnut.

2.7.3. Řízení podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím

V roce 2020 ředitel Úřadu rozhodoval o 1 rozkladu proti rozhodnutí Úřadu o odmítnutí žádosti podle zákona o svobodném přístupu k informacím; tomuto rozkladu bylo vyhověno.

2.8. KONTROLA

Podle § 137 písm. b) zákona Úřad provádí kontrolu dodržování povinností v oblasti ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti. Kontroluje, jak orgány státu, právnické osoby, podnikající fyzické osoby a fyzické osoby dodržují právní předpisy v oblasti ochrany utajovaných informací, tedy zákon a prováděcí právní předpisy.

V oblasti ochrany utajovaných informací Úřad kontroluje

- ❑ personální bezpečnost,
- ❑ průmyslovou bezpečnost (u podnikatelů),
- ❑ administrativní bezpečnost,
- ❑ fyzickou bezpečnost,
- ❑ činnost registrů, pomocných registrů a kontrolních bodů,
- ❑ zabezpečení utajovaných informací při zpracování v elektronické podobě v zařízení, které není součástí informačního nebo komunikačního systému.

Kontrolována je dále oblast bezpečnostní způsobilosti.

Při výkonu kontroly Úřad postupuje podle § 143 a § 144 zákona a dále přiměřeně podle zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolního řádu), ve znění zákona č. 183/2017 Sb. Úřad nemá oprávnění provádět kontrolu u zpravodajských služeb a u Ministerstva vnitra v případech příslušníků policie, kterým osvědčení fyzické osoby vydalo Ministerstvo vnitra.

Cílem kontrolní činnosti Úřadu je především zjistit skutečný stav ochrany utajovaných informací, či zajištění bezpečnostní způsobilosti u kontrolovaných osob, ověřit praktickou aplikaci právních norem upravujících kontrolovanou oblast a zároveň přispět k zabezpečení ochrany utajovaných informací, zejména z hlediska zamezení neoprávněného nakládání s utajovanými informacemi, a vytvořit předpoklady k posilování a sjednocování právního prostředí v této oblasti. Získané poznatky Úřad využívá zejména při přípravě novelizací právní úpravy ochrany utajovaných informací.

2.8.1. Kontroly v roce 2020

V roce 2020 Úřad provedl celkem 17 kontrol, z toho 4 u orgánů státu a jejich složek a 13 u podnikatelů. Počet kontrol byl v loňském roce výrazně omezen z důvodu epidemie COVID-19.

Kontroly byly prováděny na základě plánů kontrol schvalovaných ředitelem Úřadu samostatně na jednotlivá čtvrtletí roku 2020. Do plánů byly zařazeny jednak kontroly v orgánech státu, jejich organizačních součástech a u podnikatelů, kteří jsou držiteli osvědčení podnikatele, u nichž se vyskytovaly utajované informace nebo u podnikatelů, kterým byl umožněn přístup k utajované informaci stupně utajení Vyhrazené podle § 15 písm. a) bodu 1 zákona, kde kontrola dosud nebyla provedena, a dále, v rámci periodicity po určitém období, i kontroly v orgánech státu a u podnikatelů, u kterých již v minulosti Úřad kontrolu ochrany utajovaných informací provedl.

Přehled uskutečněných kontrolních akcí v roce 2020 je uveden v následujících tabulkách.

Kontroly v orgánech státu a jejich složkách v roce 2020

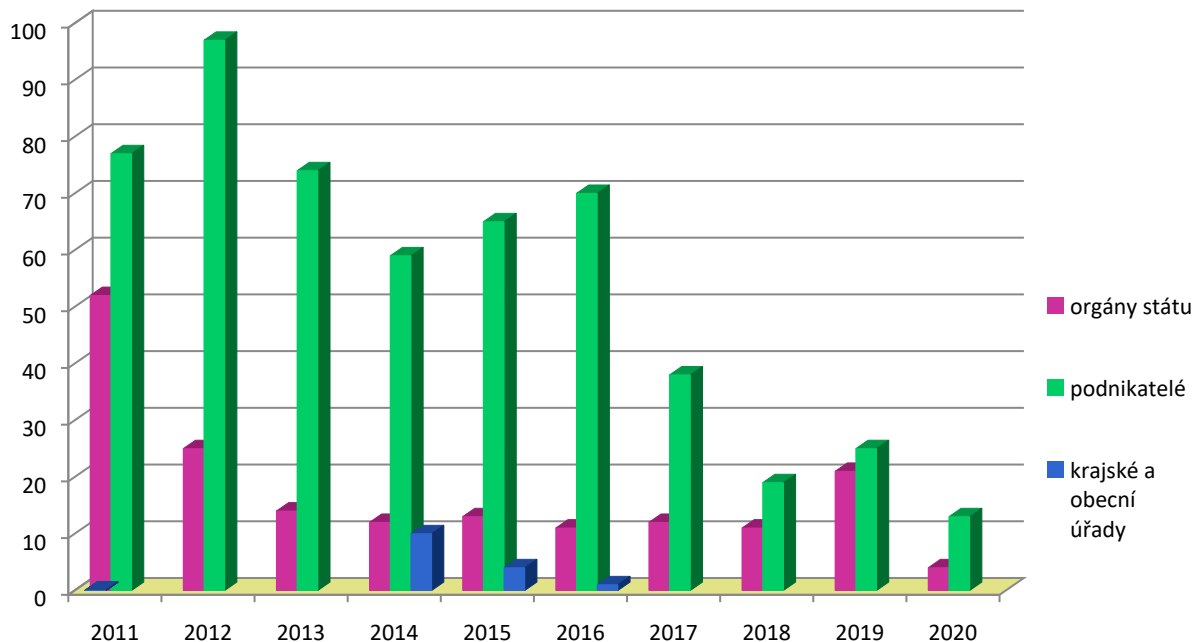
Kontrolovaná osoba
Krajské státní zastupitelství v Ústí nad Labem
Městské státní zastupitelství v Praze
Městský soud v Praze
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

Kontroly u podnikatelů v roce 2020

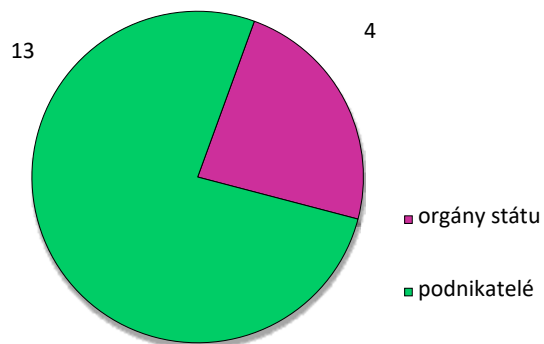
Kontrolovaná osoba
B K N spol. s.r.o.
ČEPRO, a.s.
ČEZ, a.s.
ELTES, s.r.o.
F.S.C. BEZPEČNOSTNÍ PORADENSTVÍ, a.s.
HEWLETT-PACKARD s.r.o.
IBM Česká republika, spol. s r.o.
JIMI CZ, a.s.
MARHOLD a.s.
NEWPS.CZ s. r. o.
Řízení letového provozu České republiky, s.p.
VÍTKOVICE IT SOLUTIONS a.s.
VPÚ DECO PRAHA a.s.

V následujících grafech jsou znázorněny počty a poměr jednotlivých typů kontrol.

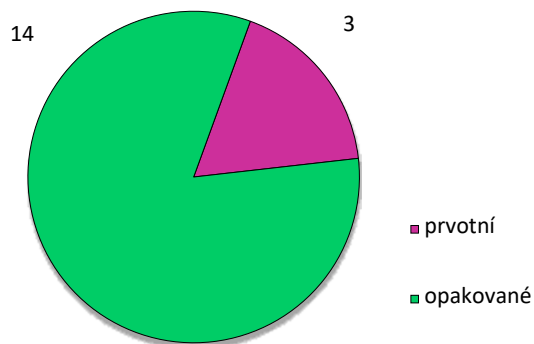
Kontroly v letech 2011 až 2020



Kontroly 2020 – podle kontrolované osoby



Kontroly 2020 – podle opakování



2.8.2. Výsledky kontrol

Nedostatky, které byly zjištěny při kontrolách provedených v roce 2020, vyplývaly z porušení nebo nedodržení jednotlivých ustanovení zákona a dalších právních předpisů a byly uváděny jako kontrolní zjištění v protokolech o jednotlivých kontrolách. Z celkového počtu 17 kontrol nebyly nedostatky zjištěny pouze v 6 případech (35 %).

V 5 případech (29 %) byly podány podněty k zahájení správního řízení pro podezření ze spáchání přestupku. Ve 4 případech správní orgán udělil pokutu za porušení zákona. Celková výše pokut byla 7 000 Kč. Jednalo se o přestupky podle:

- ❑ § 149 odst. 1 písm. c) zákona – fyzická osoba předala utajovanou informaci bez toho, aby její převzetí nechala potvrdit příjemcem,
- ❑ § 153 odst. 1 písm. p) zákona – původce nevyznačil na utajované informaci náležitosti podle zákona (stupeň utajení, datum vzniku) – 3 případy.

Nedostatky zjišťované při výkonu kontroly se, jako v předcházejících letech, objevovaly téměř ve všech oblastech ochrany utajovaných informací. Jejich příčinou bylo ve většině případů selhání lidského činitele. Při kontrolách provedených v roce 2020 byly zjištěny zejména následující typy nedostatků:

Personální bezpečnost

- ❑ výtisk poučení držitele osvědčení fyzické osoby nebyl zaslán Úřadu,
- ❑ výtisk poučení advokáta nebyl zaslán Úřadu,
- ❑ ukončení pracovního poměru držitele osvědčení fyzické osoby nebylo neprodleně oznámeno Úřadu.

Průmyslová bezpečnost

- ❑ Úřadu nebyla odeslána aktualizovaná verze bezpečnostní dokumentace podnikatele.

Registry utajovaných informací

- ❑ seznam osob, kterým lze umožnit přístup k utajovaným informacím EU, byl veden společně se seznamem pro utajované informace NATO a vykazoval formální nedostatky,
- ❑ v administrativních pomůckách byly chybně vyplněné údaje.

Administrativní bezpečnost

- ❑ evidence utajovaných dokumentů vykazovala nedostatky (např. evidenční pomůcka byla vedena v MS Word; ve vyřazeném jednacím protokolu byly stále evidovány nevyřazené utajované dokumenty; opravy záznamů byly prováděny nesprávným způsobem),
- ❑ vedené administrativní pomůcky neodpovídaly požadavkům stanoveným právními předpisy (pomůcky obsahovaly formální a obsahové nedostatky),
- ❑ údaje povinně vyznačované na utajovaném dokumentu byly nesprávné nebo zcela chyběly (nebyl vyznačen stupeň utajení; dokument měl nižší stupeň utajení než jeho příloha; chyběl záznam o odpojení přílohy; nebyl uveden rozdělovník),
- ❑ nebyly plněny další povinnosti stanovené právními předpisy (např. utajované dokumenty nebyly předány proti potvrzení, na stvrzence o převzetí utajovaného dokumentu chyběl otisk razítka nebo název právnické osoby, stupeň utajení nebyl vyznačen na obálce nebo obalu, ve kterých byl vložen utajovaný dokument, utajovaný dokument nebyl zaznamenán v manipulační knize, při změně osoby pověřené vedením jednacího protokolu nebyl zpracován předávací protokol, osoby, které se seznámily s obsahem utajovaného dokumentu, nebyly zapsány v kontrolním listu).

2.9. METODICKÁ ČINNOST

Metodickou činnost vůči orgánům státu a jejich organizačním složkám a vůči podnikatelům vykonával Úřad v roce 2020 především v rámci odborné činnosti jednotlivých organizačních celků Úřadu, a to prostřednictvím poskytování osobních konzultací, formou odpovědí na telefonické, písemné nebo elektronicky položené dotazy a rovněž při výkonu kontroly ochrany utajovaných informací a provádění tzv. dohlídek v průběhu bezpečnostního řízení u podnikatelů.

Mezi hlavní oblasti metodické činnosti patřila, obdobně jako v předchozích letech, oblast bezpečnostního řízení, podání, respektive vyplnění samotné žádosti o vydání osvědčení nebo dokladu, způsob a forma hlášení změn, proces bezpečnostního řízení, postupy při zpracovávání bezpečnostní dokumentace včetně projektu fyzické bezpečnosti a v neposlední řadě i konkrétní postupy při aplikaci právních předpisů v oblasti administrativní a fyzické bezpečnosti.

Nejčastěji kladené dotazy a odpovědi stejně jako vydávaná stanoviska a metodické návody Úřad uveřejňuje na svých internetových stránkách (viz kap. 2.10.2.).

Vzhledem k realizaci opatření proti šíření epidemie COVID-19 byla v loňském roce poskytována metodická pomoc v naprosté většině případů pomocí prostředků umožňujících bezkontaktní přístup.

2.9.1. Metodická činnost v oblasti bezpečnostního řízení

Metodická činnost Úřadu v oblasti bezpečnostního řízení je nezbytným, trvalým a kontinuálním procesem, který probíhal, tak jako v letech minulých, i v roce 2020. Členění této činnosti korespondovalo s jednotlivými fázemi bezpečnostního řízení.

První oblastí bylo poskytování konzultací a metodických doporučení fyzickým osobám, podnikatelům, odpovědným osobám a bezpečnostním ředitelům pro přípravu a realizaci žádosti o vydání osvědčení fyzické osoby, osvědčení podnikatele nebo dokladu.

Druhá oblast je spojena s postupem Úřadu podle § 102 zákona, kdy Úřad při podání žádosti, pokud je to možné, pomáhá účastníkovi řízení s odstraněním nedostatků žádosti na místě, nebo s postupem podle § 103 zákona, podle kterého je Úřad oprávněn požadovat upřesnění údajů uvedených v žádosti nebo sdělení doplňujících údajů k ověření splnění podmínek pro vydání osvědčení fyzické osoby, osvědčení podnikatele nebo dokladu.

Jako třetí oblast metodické činnosti lze označit metodické vedení držitelů osvědčení nebo dokladu formou konzultací a informací uveřejňovaných na internetových stránkách Úřadu.

Čtvrtou oblastí bylo poskytování konzultací a metodických doporučení při přípravě a zpracování opakovaných žádostí v souvislosti s potřebou zachování přístupu k utajovaným informacím. Metodickou činnost Úřadu v této rovině lze označit za velmi významnou především ve směru k držitelům osvědčení podnikatele, kteří i po uplynutí doby platnosti dosavadního osvědčení nadále předpokládali přístup k utajovaným informacím, protože případné nedodržení zákonem stanovené lhůty pro podání žádosti podnikatele k vydání navazujícího osvědčení by u podnikatelů, u kterých se vyskytují utajované informace, mohlo mít za následek přerušování kontinuity ochrany utajovaných informací a fakticky zapříčinit situace, ve kterých může dojít k porušení zákona spolu s reálným ohrožením utajovaných informací.

I nadále bylo výraznou oblastí metodické činnosti Úřadu poskytování konzultací, doporučení a stanovisek pro podnikatele v souvislosti s institutem prohlášení podnikatele podle § 15a zákona.

Těžiště metodické činnosti v hodnoceném roce bylo orientováno do oblastí poskytování prvotních informací a metodických doporučení před podáním žádosti, poskytování pomoci, konzultací a metodických doporučení při odstraňování nedostatků žádosti a zejména do oblastí metodického vedení osob, které již jsou držiteli osvědčení, a dále poskytování informací a metodické pomoci pro podnikatelské subjekty, které hodlaly učinit prohlášení.

V souvislosti s konzultační a metodickou činností Úřadu nelze opomenout účast jeho zaměstnanců na přednáškách, seminářích a školeních organizovaných různými státními, ale také soukromými subjekty. Tato metodická činnost Úřadu byla zaměřena na poskytování informací k zákonu, otázkám bezpečnostního řízení a povinnostem držitelů osvědčení a dokladu.

2.10. VĚSTNÍK ÚŘADU A INTERNETOVÉ STRÁNKY ÚŘADU

2.10.1. Věstník Úřadu

Úřad vydává, v souladu se zákonem, Věstník Úřadu jako periodickou tiskovinu, která vychází dvakrát ročně, v případě potřeby i vícekrát. V roce 2020 byla vydána 2 pravidelná čísla.

Ve Věstníku Úřadu jsou zveřejňovány informace z oblasti personální, administrativní, průmyslové a fyzické bezpečnosti a bezpečnostní způsobilosti. Dále jsou zveřejňovány metodické návody, různé pokyny, návody a instrukce, žádosti a informace určené odborné veřejnosti. Obsahem Věstníku Úřadu jsou rovněž aktuální seznamy podnikatelů, kterým bylo vydáno osvědčení podnikatele, a seznamy certifikovaných technických prostředků.

Věstník Úřadu není distribuován formou volného prodeje. Lze jej zakoupit pouze předplatitelskou formou. Věstník lze rovněž objednat přímo v obchodním oddělení Tiskárny Ministerstva vnitra.

Obsah Věstníku Úřadu je zveřejňován také na internetových stránkách Úřadu.

2.10.2. Internetové stránky Úřadu

Na internetových stránkách Úřadu www.nbu.cz jsou zveřejňovány relevantní informace, které se týkají činnosti Úřadu a jeho hlavních úkolů. Jsou zde uvedeny odborné i všeobecné informace, včetně aktualit a kontaktních spojení. Všechny údaje jsou průběžně aktualizovány.

Internetové stránky Úřadu obsahují především podrobné informace pro účastníky bezpečnostního řízení a pro držitele osvědčení, a to ohledně podání žádosti o vydání osvědčení nebo dokladu, oznamování změn apod. Dále je na nich zveřejňován přehled všech platných právních předpisů upravujících oblast ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti i oblast kybernetické bezpečnosti, průběžně aktualizovaný o jejich novelizace. Na internetových stránkách jsou dále zveřejňovány seznamy platných a neplatných osvědčení podnikatele a osvědčení podnikatele pro cizí moc, seznamy osvědčení fyzické osoby a dokladů, jejichž platnost byla zrušena nebo zanikla poškozením osvědčení či doručením oznámení o jeho odcizení nebo ztrátě, seznamy certifikovaných technických prostředků apod. Zveřejňovány jsou rovněž aktuální metodické návody,

odpovědi na nejčastější dotazy a zpřístupněny jsou i elektronické verze dotazníků a žádostí. Na internetových stránkách jsou dále dostupné elektronické verze jednotlivých čísel Věstníku Úřadu (od roku 2011) a výroční zprávy o činnosti Úřadu. Jsou zde umístěny i informace týkající se veřejných zakázek zadávaných Úřadem, protikorupčních opatření Úřadu a dále přímý odkaz na internetové stránky Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost.

V loňském roce byly dále na internetových stránkách Úřadu zveřejňovány aktualizované informace související s organizačními opatřeními přijatými v Úřadu v souvislosti s epidemií COVID-19 v návaznosti na vyhlášený nouzový stav, které se týkaly mj. i nezbytného omezení přímých kontaktů, včetně podatelny Úřadu. Uveřejňována byla doporučení pro náhradní postupy umožňující kontakty veřejnosti s Úřadem v dostatečné míře při současném zachování co nejúčinnějších opatření proti šíření epidemie COVID-19.

Internetové stránky Úřadu splňují pravidla přístupnosti podle vyhlášky č. 64/2008 Sb., o formě uveřejňování informací souvisejících s výkonem veřejné správy prostřednictvím webových stránek pro osoby se zdravotním postižením (vyhláška o přístupnosti), a s jejich obsahem se tak mohou seznámit i osoby se zdravotním postižením.

Záznam internetových stránek Úřadu je součástí bibliografie a katalogu Národní knihovny ČR. Stránky jsou opatřeny logem Webarchiv.

2.11. POSKYTOVÁNÍ INFORMACÍ PODLE ZÁKONA Č. 106/1999 SB., O SVOBODNÉM PŘÍSTUPU K INFORMACÍM

Za rok 2020 vykazuje činnost Úřadu v oblasti poskytování informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, následující statistiky (v členění podle jednotlivých písmen § 18 odst. 1 citovaného zákona):

- ❑ podané žádosti o informace: 11, vydaná rozhodnutí o odmítnutí žádosti: 1,
- ❑ podaná odvolání proti rozhodnutí o odmítnutí žádosti: 1 (viz kap. 2.7.3.),
- ❑ soudní přezkoumání zákonnosti rozhodnutí Úřadu o odmítnutí žádosti o poskytnutí informace: 1,
- ❑ poskytnuté výhradní licence: 0 a
- ❑ stížnosti podle § 16a zákona č. 106/1999 Sb.: 0.

3. BEZPEČNOSTNÍ, EKONOMICKÉ A PERSONÁLNÍ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU

3.1. OCHRANA UTAJOVANÝCH INFORMACÍ A KRIZOVÉ ŘÍZENÍ V ÚŘADU

3.1.1. Vnitřní kontrola ochrany utajovaných informací

Ochranu utajovaných informací v rámci Úřadu zajišťuje odbor bezpečnostní, který rovněž provádí vnitřní kontrolu jejího dodržování.

V roce 2020 byla kontrolní činnost zaměřena na dodržování povinností stanovených zákonem a interními akty řízení Úřadu, zejména směrnici ředitele Úřadu č. 15/2017, o provozním řádu Národního bezpečnostního úřadu, ve znění pozdějších případů.

Kontrolní činnost byla vykonávána v následujícím rozsahu: zabezpečení pracoviště při krátkodobé a dlouhodobé nepřítomnosti zaměstnance, uložení klíčů od pracoviště, ukládání utajovaných informací do úschovných objektů, zabezpečení úschovných objektů z hlediska jejich uzamčení, zabezpečení ostatních neutajovaných dokumentů a zabezpečení výpočetní techniky proti jejímu zneužití nepovolanou osobou.

V roce 2020 nebylo zjištěno závažné porušení ochrany utajovaných informací zaměstnanci Úřadu. Rovněž ustanovení provozního řádu byla v roce 2020 zaměstnanci Úřadu dodržována a při kontrolách nebyly zjištěny závažné nedostatky.

3.1.2. Personální bezpečnost v rámci Úřadu

Odbor bezpečnostní zajišťuje a provádí bezpečnostní řízení o vydání osvědčení fyzické osoby u uchazečů o zaměstnání v Úřadu a u zaměstnanců Úřadu, vydává osvědčení pro cizí moc a realizuje bezpečnostní řízení o zrušení platnosti osvědčení zaměstnanců Úřadu. V případě potřeby vydává uvedeným osobám také oznámení o splnění podmínek pro přístup k utajované informaci stupně utajení Vyhrazené. Dále zajišťuje poučení fyzických osob – zaměstnanců Úřadu – před prvním přístupem k utajované informaci, vede evidenci poučených osob a posuzuje, zda i nadále splňují podmínky pro vydání osvědčení fyzické osoby.

V souladu s § 67 odst. 1 písm. b) zákona bylo provedeno každoroční proškolení zaměstnanců Úřadu z právních předpisů v oblasti ochrany utajovaných informací. S ohledem na epidemiologickou situaci v roce 2020 proběhlo toto školení distanční formou.

V roce 2020 bylo evidováno 64 žádostí o vydání osvědčení fyzické osoby, vydáno bylo 71 osvědčení fyzické osoby. Rozdíl je dán ukončenými bezpečnostními řízeními zahájenými již v roce 2019, resp. bezpečnostními řízeními, které byly zahájeny v roce 2020, ale nebyly k 31. prosinci 2020 ukončeny.

Vydaná osvědčení fyzické osoby v rámci Úřadu v roce 2020

Důvěrné	9
Tajné	51
Přísně tajné	11
Celkem	71

Důvody zániku platnosti osvědčení fyzické osoby v rámci Úřadu v roce 2020

Doručení nového osvědčení	38
Změna některého z údajů uvedených v osvědčení	8
Vrácení osvědčení	5
Úmrtí držitele	0
Zrušení platnosti osvědčení	1
Celkem	52

Vydaná osvědčení fyzické osoby pro cizí moc v rámci Úřadu v roce 2020

COSMIC TOP SECRET ATOMAL	4
COSMIC TOP SECRET	6
NATO SECRET	1
NATO SECRET ATOMAL	2
NATO CONFIDENTIAL	1
Celkem	14

V roce 2020 byla vydána 2 oznámení o splnění podmínek pro přístup k utajované informaci stupně utajení Vyhrazené.

3.1.3. Fyzická bezpečnost v rámci Úřadu

Část prostor v objektu Úřadu je od roku 2017 využívána Národním úřadem pro kybernetickou a informační bezpečnost. Z tohoto důvodu zůstávají v platnosti dříve provedené úpravy zabezpečovacích systémů a související režimová opatření.

V roce 2020 byl komplexně revidován a upraven projekt fyzické bezpečnosti Úřadu.

3.1.4. Krizové řízení v rámci Úřadu

Období od měsíce března 2020 bylo výrazně ovlivněno nástupem epidemie COVID-19. Činnosti v oblasti krizového řízení byly v roce 2020 zaměřeny především na realizaci opatření přijímaných v souvislosti s řešením krizové situace způsobené uvedenou epidemií.

Na základě poznatků získaných v souvislosti s prokázáním výskytu viru SARS-CoV-2 na území ČR byla provedena aktualizace Pandemického plánu Úřadu a Krizového plánu Úřadu. Průběžně byly zpracovávány a předávány podklady a informace na základě požadavků Ministerstva průmyslu a obchodu a Ministerstva vnitra.

3.1.5. Ostatní činnosti

Odbor bezpečnostní zajišťuje rovněž evidenční ochranu zaměstnanců Úřadu v případě jejich ohrožení v souvislosti s výkonem povolání. V roce 2020 byla opakovaně prováděna periodická aktualizace seznamu chráněných osob a v konkrétních případech byly vzneseny dotazy na důvody lustrace zaměstnance Úřadu.

V rámci bezpečnostní agendy boje proti korupci byla v roce 2020 vypracována pravidelná každoroční analýza korupčních rizik, která je podkladem aktualizací Interního protikorupčního programu Úřadu. Současně byla na základě usnesení vlády ČR vypracována Zpráva o stavu a způsobu splnění úkolů obsažených v Akčním plánu boje s korupcí na rok 2019 týkající se Úřadu, která byla zaslána ministryni spravedlnosti.

3.2. ARCHIV NÁRODNÍHO BEZPEČNOSTNÍHO ÚŘADU

Archiv Národního bezpečnostního úřadu (dále jen „Archiv“) vykonává od roku 2005 činnosti bezpečnostního archivu a od roku 2010 činnosti specializovaného archivu.

Archiv v rámci činnosti bezpečnostního archivu pečuje o archiválie označené stupněm utajení a v rámci činnosti specializovaného archivu o neutajované archiválie. Archiv dohlíží na výkon spisové služby Úřadu a pravidelně provádí výběr archiválií ve skartačním řízení. Archiválie jsou vedeny v základní evidenci Národního archivního dědictví.

V roce 2020 bylo vydáno 40 archivních protokolů, především k utajovaným a neutajovaným dokumentům cizí moci. Celkový rozsah archiválií je v bezpečnostním archivu 10 bm (běžných metrů) a ve specializovaném archivu 27,4 bm. V roce 2020 nenavštívil specializovaný a bezpečnostní archiv žádný badatel.

V bezpečnostním archivu jsou i nadále v péči archiválie patřící do odborné působnosti Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost. V roce 2020 dotčený úřad o jejich vydání nepožádal.

V uplynulém roce byly zahájeny přípravy na migraci dat z programu evidence archiválií PEvA I, který byl veden v režimu offline do programu evidence archiválií PEvA II, který bude provozován plně v režimu online od 1. března 2021. V této souvislosti absolvoval archivář NBÚ v září 2020 odborný kurz pro funkci „Operátor PEvA II“. V důsledku epidemie COVID-19 v roce 2020 neproběhl odborný kurz pro funkci „Lokální správce PEvA II“.

3.3. EKONOMICKÉ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU

Úřad je od 1. listopadu 1998 samostatnou kapitolou státního rozpočtu č. „308“. Od 1. srpna 2017 jsou jeho úkoly směřovány výhradně na oblast ochrany utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti. V roce 2020 byly veškeré činnosti Úřadu financovány kompletně ze státního rozpočtu. Po schválených rozpočtových opatřeních a zapojení nároků nespotřebovaných výdajů předešlého roku činil konečný rozpočet výdajů 373 341,52 tis. Kč a jeho čerpání k 31. prosinci 2020 bylo na úrovni 78 %. Tak jako měla vliv situace v souvislosti s epidemií COVID-19 na celou ekonomiku státu, tak se tato situace odrazila i na činnosti Úřadu, a tudíž také na čerpání jeho rozpočtu.

Příjmovou část státního rozpočtu naplnila kapitola v roce 2020 ve výši 799,02 tis. Kč, a to zejména úhradou správních poplatků ve výši 320 tis. Kč, vybranými pokutami ve výši 73 tis. Kč a nahodilými příjmy, jako jsou přeplatky z minulých let ve výši 350,09 tis. Kč. Zbývajících 55,93 tis. Kč tvořily ostatní drobné příjmy.

Rozpočet roku 2020 byl posílen o nároky nespotřebovaných výdajů roku 2019 ve výši 58 510,56 tis. Kč. Ze zapojených nároků nespotřebovaných výdajů bylo vyčerpáno 36 419,89 tis. Kč.

Rozpočet roku 2020 byl čerpán ve výši 291 191,68 tis. Kč. Největší objem čerpání běžných výdajů tvořily mzdové výdaje a zákonem dané odvody ve výši 219 280,47 tis. Kč, tj. 75,30 % z celkového rozpočtu.

Běžné provozní výdaje, tj. výdaje na udržení chodu bezpečnostních a informačních technologií, tvoří spolu s výdaji na zajištění provozu a údržbu nemovitého majetku největší objem výdajů. Rozpočet běžných výdajů na zajištění provozní činnosti Úřadu činil 49 904,79 tis. Kč a byl čerpán na úrovni 89,17 %. Na nižší procento čerpání měla vliv již výše zmiňovaná epidemická situace v ČR a dále také vývoj cen v rámci veřejných zakázek a plnění smluvních závazků s etapovým rozdělením plateb do následujícího roku.

Kapitálové výdaje byly čerpány v souladu se schváleným programem v rámci systému Správy majetku ve vlastnictví státu, a to v celkové výši 26 066,79 tis. Kč. Čerpání kapitálových výdajů bylo realizováno na základě uzavřených smluv s dodavateli, kteří byli vysoutěženi ve veřejných zakázkách.

Rozpočet Úřadu lze považovat, kromě snižujícího se rozpočtu běžných výdajů, již po několik let v rámci meziročního nárůstu výdajů za stabilizovaný. K jeho navyšování docházelo v předcházejících letech pouze u financování nově svěřených činností na základě nových usnesení vlády ČR (č. 520/2015, o posílení kapacity Národního bezpečnostního úřadu v oblasti kybernetické bezpečnosti v letech 2016 až 2018, a č. 1034/2015, o schválení personálních projektů ministerstev a dalších ústředních správních úřadů, zpracovaných podle zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů).

Využívání svěřených finančních prostředků bylo i v roce 2020 v souladu s činnostmi, které jsou Úřadu vymezeny zákonem. Čerpání rozpočtu, rozpočtová opatření a nové záměry projednávala pravidelně i v roce 2020 komise pro hospodaření s finančními prostředky Úřadu. Veškeré výdaje vždy procházejí předběžnou a průběžnou finanční kontrolou. Následná kontrola je prováděna na pozici hlavní účetní a u vybraných finančních operací průřezově i správcem rozpočtu. Příkazci operací úzce spolupracují se správcem rozpočtu a se správou majetku, což lze považovat i za částečnou následnou kontrolu nad rámcem zákona o finanční kontrole.

3.4. PERSONÁLNÍ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU

K 1. lednu 2020 disponoval Úřad 262 systemizovanými pracovními místy. Nově bylo přijato do pracovního poměru 25 zaměstnanců. Pracovní poměr v průběhu roku ukončilo 19 zaměstnanců.

Procentuální zastoupení jednotlivých organizačních útvarů v roce 2020:

- sekce bezpečnostního řízení – 53,8 % zaměstnanců,
- sekce provozně právní – 22,5 % zaměstnanců,
- sekce kancelář ředitele Úřadu – 19,9 % zaměstnanců,
- útvar ředitele Úřadu – 3,8 % zaměstnanců.

Uvolněná pracovní místa jsou průběžně obsazována novými zaměstnanci, kteří musí projít přijímacím pohovorem, psychologickým vyšetřením a bezpečnostním řízením. Délka přijímacího řízení se počítá v řádu několika měsíců. Přijímací proces probíhal nepřetržitě a v zásadě bez jakéhokoli omezení také v roce 2020, přestože byl opakovaně vyhlášen nouzový stav z důvodu epidemie COVID-19. Přijímání zaměstnanců do pracovního poměru na uvolněná pracovní místa tak zůstalo prioritou odboru personálního a nábor kvalitních uchazečů se dařilo realizovat.

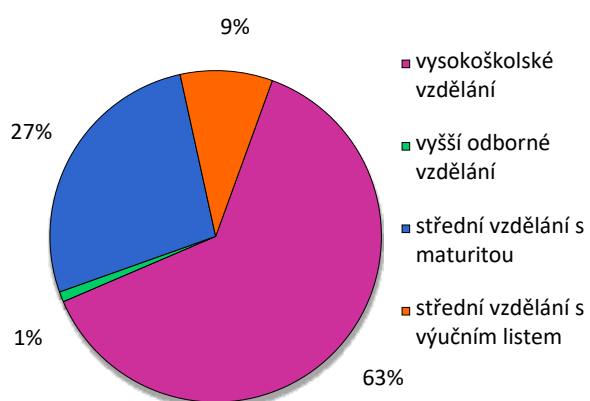
Externí aktivity související s personální činností, jmenovitě například veletrhy pracovních příležitostí nebo spolupráce s vysokými školami, byly v roce 2020 z důvodu pandemie pozastaveny.

Ve druhé polovině roku 2020 byly dokončeny práce na vzdělávací koncepci v rámci průběžného a komplexního vzdělávání zaměstnanců. Pro rok 2020 byl podle výše uvedeného systému zpracován plán školení zaměstnanců a odbor personální byl připraven požadovaná školení realizovat. V lednu se rozběhly individuální i skupinové kurzy anglického jazyka, tato vzdělávací aktivita však byla ukončena s vyhlášením nouzového stavu z důvodu epidemie COVID-19. Prezenční formou bylo v uplynulém roce realizováno pouze minimum školení, například k novele zákoníku práce, IT problematice apod. Se zbývajícimi legislativními novinkami, popř. novými technologiemi a postupy práce, se zaměstnanci seznamovali formou samostudia. Většina ostatních vzdělávacích aktivit byla odložena na dobu po ukončení mimořádných opatření.

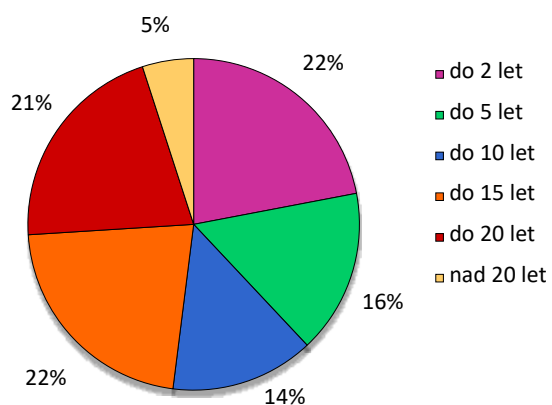
Úřad po větší část roku 2020 pracoval v režimu sníženého počtu zaměstnanců, kteří se na pracovištích střídali operativně, podle potřeby zabezpečit péči o děti při současném uzavření škol, z důvodu nařízení karantény, nemoci apod. Jakékoliv smysluplné plánování termínů školení bylo téměř nemožné. Prezenční kurzy a školení prakticky vymizely z komerční nabídky. Nezbytnou a zřejmě také jedinou možnou formou vzdělávání zaměstnanců se minimálně v první polovině roku 2021 stanou on-line školení a semináře.

Vzdělávací akce jsou průběžně vyhodnocovány odborem personálním. Na základě zpětné vazby získané z proběhlých vzdělávacích akcí a dalších skutečností pak odbor personální koncipuje organizaci vzdělávání zaměstnanců v dalším kalendářním roce.

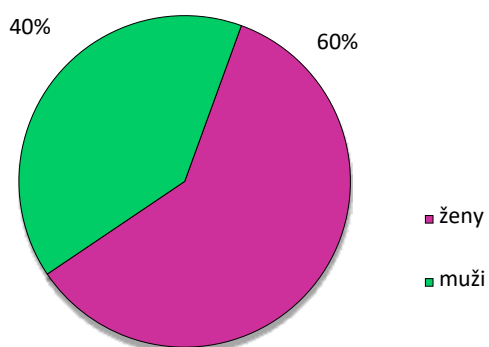
Kvalifikační struktura zaměstnanců Úřadu



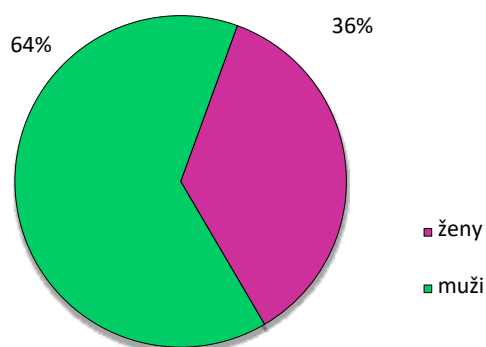
Doba trvání pracovního poměru



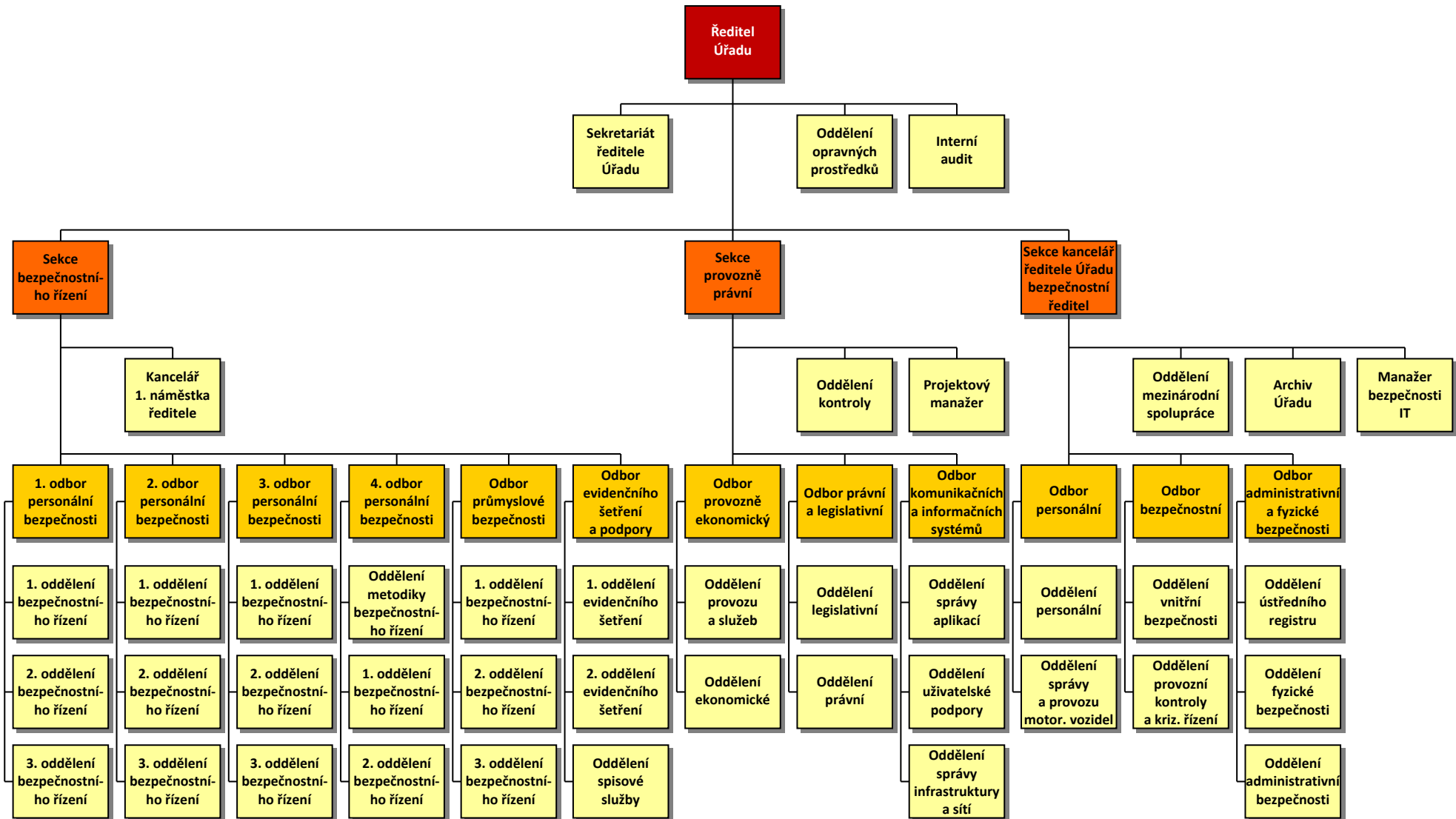
Poměrné zastoupení žen a mužů v Úřadu



Poměrné zastoupení žen a mužů v řídicích funkcích



Organizační schéma Úřadu k 31. 12. 2020



1.	ÚVOD	3
2.	ČINNOST ÚŘADU	4
2.1.	LEGISLATIVNÍ A PRÁVNÍ ČINNOST	4
2.1.1.	Vnější legislativní činnost	4
2.1.2.	Vnitřní legislativní činnost	5
2.1.3.	Vyjádření k oznámení podle § 69 odst. 1 písm. r) zákona	5
2.1.4.	Ochrana osobních údajů v Úřadu	6
2.1.5.	Právní činnost	6
2.2.	MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	7
2.2.1.	Mezinárodní smlouvy	7
2.2.1.1.	Hodnocení sjednávání smluv o ochraně utajovaných informací za rok 2020	8
2.2.1.2.	Výhled na rok 2021	9
2.2.2.	Aktivity v rámci NATO a EU a spolupráce s bezpečnostními úřady partnerských států	9
2.3.	PERSONÁLNÍ BEZPEČNOST	10
2.3.1.	Bezpečnostní řízení o žádostech fyzických osob	11
2.3.2.	Prověřování splňování podmínek po vydání osvědčení fyzické osoby	11
2.3.3.	Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti osvědčení fyzické osoby	12
2.3.4.	Přehled ostatních důvodů zániku platnosti osvědčení fyzické osoby	13
2.3.5.	Statistické přehledy	14
2.3.6.	Personální projekt	18
2.4.	BEZPEČNOSTNÍ ZPŮSOBILOST	19
2.4.1.	Prověřování splňování podmínek po vydání dokladu	20
2.4.2.	Statistické přehledy	20
2.4.3.	Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti dokladu	21
2.5.	PRŮMYSLOVÁ BEZPEČNOST	22
2.5.1.	Bezpečnostní řízení o žádostech podnikatelů	23
2.5.2.	Prověřování splňování podmínek po vydání osvědčení podnikatele	24
2.5.3.	Analýza důvodů nevydání nebo zrušení platnosti osvědčení podnikatele	24
2.5.4.	Přehled ostatních důvodů zániku platnosti osvědčení podnikatele	24
2.5.5.	Statistické přehledy	25
2.6.	ADMINISTRATIVNÍ A FYZICKÁ BEZPEČNOST, ÚSTŘEDNÍ REGISTR	27
2.6.1.	Administrativní bezpečnost	27
2.6.2.	Fyzická bezpečnost	27
2.6.2.1.	Certifikace technických prostředků	28
2.6.2.2.	Posuzování bezpečnostní dokumentace podnikatele z hlediska fyzické bezpečnosti	30
2.6.2.3.	Problémové oblasti fyzické bezpečnosti	31
2.6.3.	Ústřední registr	31
2.7.	OPRAVNÉ PROSTŘEDKY	33
2.7.1.	Bezpečnostní řízení	33

2.7.1.1.	Statistické přehledy	34
2.7.1.1.1.	Rozklady	34
2.7.1.1.2.	Žaloby správní	35
2.7.1.1.3.	Kasační stížnosti	35
2.7.1.1.4.	Ústavní stížnosti	35
2.7.1.1.5.	Stížnosti k Evropskému soudu pro lidská práva	35
2.7.1.2.	Hodnocení rozhodovací praxe Úřadu	35
2.7.2.	Přestupkové řízení	36
2.7.3.	Řízení podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím	36
2.8.	KONTROLA	36
2.8.1.	Kontroly v roce 2020	37
2.8.2.	Výsledky kontrol	38
2.9.	METODICKÁ ČINNOST	40
2.9.1.	Metodická činnost v oblasti bezpečnostního řízení	40
2.10.	VĚSTNÍK ÚŘADU A INTERNETOVÉ STRÁNKY ÚŘADU	41
2.10.1.	Věstník Úřadu	41
2.10.2.	Internetové stránky Úřadu	41
2.11.	POSKYTOVÁNÍ INFORMACÍ PODLE ZÁKONA Č. 106/1999 SB., O SVOBODNÉM PŘÍSTUPU K INFORMACÍM	42
3.	BEZPEČNOSTNÍ, EKONOMICKÉ A PERSONÁLNÍ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU	43
3.1.	OCHRANA UTAJOVANÝCH INFORMACÍ A KRIZOVÉ ŘÍZENÍ V ÚŘADU	43
3.1.1.	Vnitřní kontrola ochrany utajovaných informací	43
3.1.2.	Personální bezpečnost v rámci Úřadu	43
3.1.3.	Fyzická bezpečnost v rámci Úřadu	44
3.1.4.	Krizové řízení v rámci Úřadu	44
3.1.5.	Ostatní činnosti	45
3.2.	ARCHIV NÁRODNÍHO BEZPEČNOSTNÍHO ÚŘADU	45
3.3.	EKONOMICKÉ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU	46
3.4.	PERSONÁLNÍ ZABEZPEČENÍ ÚŘADU	47